

รายงานสถานการณ์การค้าสินค้าเกษตร (Situation Report) ประจำเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๑
ฝ่ายการเกษตร ประจำสถานกงสุลใหญ่ ณ นครลอสแอนเจลิส

๑. มูลค่าการค้าสินค้าเกษตรและอาหารที่สำคัญระหว่างไทยและสหรัฐอเมริกา

รายการ	พ.ค. 61		มิ.ย. 61				มิ.ย. 60			
	ปริมาณ	มูลค่า	ปริมาณ		มูลค่า		ปริมาณ		มูลค่า	
	(ตัน)	(ล้านUSD)	(ตัน)	%Δ M/M	(ล้านUSD)	%Δ M/M	(ตัน)	%Δ Y/Y	(ล้านUSD)	%Δ Y/Y
สินค้าเกษตรทั้งหมด	136,893.90	321.91	139,316.30	1.77	317.38	-1.41	131,763.10	5.73	326.37	-2.75
ข้าว	42,231.60	46.70	43,507.80	3.02	48.15	3.10	37,889.70	14.83	27.86	72.83
กุ้งและผลิตภัณฑ์	3,494.30	38.72	3,370.80	-3.53	37.72	-2.58	5,797.30	-41.86	60.64	-37.80
ทูน่าและผลิตภัณฑ์	6,371.70	29.09	7,186.30	12.78	32.87	12.99	6,680.60	7.57	29.08	13.03
ยางธรรมชาติ	17,614.40	28.56	16,365.60	-7.09	27.87	-2.42	16,365.70	0.00	35.59	-21.69
อาหารสุนัขและแมวกระป๋อง	6,058.60	26.32	4,992.20	-17.60	20.79	-21.01	4,770.70	4.64	18.05	15.18
สับปะรดกระป๋อง	7,084.90	6.80	8,072.40	13.94	7.71	13.38	10,233.30	-21.12	12.50	-38.32
มะพร้าวและผลิตภัณฑ์	3105.30	5.64	2,840.90	-8.51	5.05	-10.46	2,564.10	10.80	4.63	9.07
กล้วยไม้	-	3.28	-	-	1.81	-44.82	-	-	2.05	-11.71
มะขามสด	260.50	0.64	275.60	5.80	0.72	12.50	145.70	89.16	0.53	35.85
มังคุดสด (ฉายรังสี)	69.60	0.52	97.60	40.23	0.68	30.77	108.90	-10.38	0.65	4.62
ทุเรียนสด	78.20	0.49	119.80	53.20	0.63	28.57	130.30	-8.06	0.77	-18.18

ที่มา: Foreign Agricultural Service, United States Department of Agriculture

๒. สถานการณ์การค้าสินค้าเกษตรที่สำคัญและแนวโน้ม

- ในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๑ สหรัฐฯ นำเข้าสินค้าเกษตรจากทั่วโลกมูลค่า ๑๔,๒๖๗.๘๐ ล้านดอลลาร์ โดยนำเข้าจากไทยเป็นอันดับที่ ๑๑ มูลค่า ๓๑๗.๓๘ ล้านดอลลาร์ คิดเป็นร้อยละ ๒.๒๒ ของการนำเข้าสินค้าทั้งหมดจากทั่วโลก โดยในเดือน มิ.ย. ๖๑ สหรัฐฯ นำเข้าสินค้าเกษตรจากไทยลดลงจากเดือน พ.ค. ๖๑ ร้อยละ ๑.๔๑ ทั้งนี้ สินค้า ๕ อันดับแรกที่สหรัฐฯ นำเข้าจากไทยสูงสุดในเดือน มิ.ย. ๖๑ ได้แก่
 - ข้าว มูลค่า ๔๘.๑๕ ล้านดอลลาร์ โดยนำเข้าเพิ่มขึ้นจากเดือน พ.ค. ๖๑ ร้อยละ ๓.๑๐ และนำเข้าเพิ่มขึ้นจากเดือนเดียวกันของปีที่แล้วร้อยละ ๗๒.๘๓
 - กุ้งและผลิตภัณฑ์ มูลค่า ๓๗.๗๒ ล้านดอลลาร์ โดยนำเข้าลดลงจากเดือน พ.ค. ๖๑ ร้อยละ ๒.๕๘ และลดลงจากเดือนเดียวกันของปีที่แล้วร้อยละ ๓๗.๘๐
 - ทูน่าและผลิตภัณฑ์ มูลค่า ๓๒.๘๗ ล้านดอลลาร์ โดยนำเข้าเพิ่มขึ้นจากเดือน พ.ค. ๖๑ ร้อยละ ๑๒.๙๙ และเพิ่มขึ้นจากเดือนเดียวกันของปีที่แล้วร้อยละ ๑๓.๐๓
 - ยางธรรมชาติ มูลค่า ๒๗.๘๗ ล้านดอลลาร์ โดยนำเข้าลดลงจากเดือน พ.ค. ๖๑ ร้อยละ ๒.๔๒ และลดลงจากเดือนเดียวกันของปีที่แล้วร้อยละ ๒๑.๖๙
 - อาหารสุนัขและแมวกระป๋อง มูลค่า ๒๐.๗๙ ล้านดอลลาร์ โดยนำเข้าลดลงจากเดือน พ.ค. ๖๑ ร้อยละ ๒๑.๐๑ และเพิ่มขึ้นจากเดือนเดียวกันของปีที่แล้วร้อยละ ๑๕.๑๘
- จากการสืบค้นข้อมูลรายงานการปฏิเสธการนำเข้าสินค้าเกษตรและอาหาร (Import Refusal Report) ขององค์การอาหารและยาของสหรัฐอเมริกา (U.S. Food and Drug Administration: U.S.FDA) พบว่า ในเดือน ก.ค. ๖๑ U.S.FDA ได้ปฏิเสธการนำเข้าสินค้าเกษตรและอาหารจากไทย จำนวน ๑๕ รายการ (Entry Line) ได้แก่ มะขาม ขอสมะขามหรือมะขามแห้ง (๒ รายการ) ขากบ สมุนไพร ขอสแกนกะหรี (๓ รายการ)

ขอสรุปสรุสน ขนคคบค้ยวอบ ก้ง ปลากะพง สิ้นค้าประมง (๒ รยการ) และชาค้า ในขณะท่สิ้นค้าเกษตรและอาหารน้าเข้าจากประเทศคู่แข่งสำคัญ ได้แก่ จิ้นถูกปฏิเสธการน้าเข้า ๗๕ รยการ อินโดนีเซียถูกปฏิเสธการน้าเข้า ๑๖ รยการ อินเดียถูกปฏิเสธการน้าเข้า ๑๓๑ รยการ และเวียตนามถูกปฏิเสธการน้าเข้า ๒๐ รยการ โดยสาเหตุท่ U.S.FDA ปฏิเสธการน้าเข้าสิ้นค้าเกษตรและอาหารจากไทยในเดือน ก.ค. ๖๑ ได้แก่

- สารก้าจัดค้ตรูฟ้ชตกค้าง
- เชื้อ *Salmonella*
- พบส่ิงแปลกปลอม เน้าเสีย
- ข้อมูลบนฉลากไม่ถูกต้องหรือไม่ระบุข้อมูลค้านโกชนากการตามท่กฎระเบียบก้าหนดบนฉลาก
- ผู้ผลิตไม่ได้ลงทะเบียนเป็น FCE
- ผู้ผลิตไม่ยื่นเอกสารกระบวนการท่แสดงให้เห้นว่าสิ้นค้าไม่ได้ผลิตภายใต้ข้อก้าหนด 21 CFR Part 108
- ข้อมูลบนฉลากไม่ชัดเจนพอท่จะให้ผู้บริโภคท้วไปเข้าใจ
- ไม่ปรากฏชื่อสามัญของส่วประกอบเกษตรและอาหารบนฉลาก และ/หรือไม่ปรากฏส่ดส่วของส่วผสมผ้กผลไม้บนฉลากเครื่องค้ีมท่ผสมผ้กผลไม้
- สารเติมแต่งส่ท่ไม่ปลอดภัย
- ไม่ปรากฏชื่อสามัญบนฉลาก
- ไม่มีฉลากท่เป็นภาษาอังกฤษตามข้อก้าหนดของกฎระเบียบผู้ผลิตในต่างประเทศไม่ปฏิบัติตามกฎระเบียบ 21 CFR 123

สิ้นค้าเกษตรและอาหารจากไทยถูกปฏิเสธ ณ ค้านน้าเข้าฝั่งตะวันตก (Division of West Coast Imports: DWCI) มากท่สุด รวท้ทั้งหมดจ้นวน ๙ รยการ ซึ่งค้าน DWCI ครอบคลุ่พื้นที่ ๕ มลรัฐ ได้แก่ มลรัฐแคลิฟอร์เนีย มลรัฐฮาวาย มลรัฐโอเรกอน มลรัฐเนวาดา และมลรัฐวอชิงตัน^๑

- เมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๖๑ กระทรวงสาธารณสุขแห่งสหรัฐฯ (Department of Health) ได้สั่งห้ามร้านอาหารในนครนิวยอร์กจ้หน่ายอาหารท่มีส่วนผสมของถ้านก้ัมมันต์ (Activated Charcoal) หลังจากท่ได้เข้าตรวจสอบร้าน โดยการสั่งห้ามจ้หน่ายอาหารท่มีส่วนผสมของถ้านก้ัมมันต์นั้นเป็นการบังคับใช้ข้อก้าหนดภายใต้ U.S.FDA ท่ยังไม่มีการอนุญาตให้ใช้ถ้านก้ัมมันต์เป็นสารเติมแต่งหรือสารเติมแต่งส่ในอาหาร ซึ่งมีผลบังคับใช้ท้วท้สหรัฐฯ ดังนั้น อาหารท่มีถ้านก้ัมมันต์จึงถือเป็นอาหารท่มีสารปลอมปน^๒ แม้ว่าท่ผ่านมา ร้านอาหารต้งๆ ได้จ้หน่ายอาหารและเครื่องค้ีมท่มีส่วนผสมของถ้านก้ัมมันต์และได้รับความนิยอย่างมากในกลุ่มผู้บริโภค
- เมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๑ ฝ่ายการเกษตรฯ พบว่าบริษัทไทยได้ส่งออกเนื้อทุเรียนหมอนทองสดแช่เย็นบรรจุในกล่องพลาสติกใสจากไทยมายังวางจ้หน่ายตามร้านอาหารไทยและร้านอาหารเอเชียในราคา ๓๐ เหรียญสหรัฐ โดยบนฉลากระบุว่เนื้อทุเรียนในกล่องนั้นกรอบหรือน้ิม และมีปริมาณเนื้อทุเรียนต่อการบรรจุ ๑ กล่อง ค้ือ ประมาณ ๕๐๐ กรัม หรือประมาณ ๒ พู ท้ทั้งนี้ พบว่าสิ้นค้าทุเรียนในลักษณะดังกล่าวเป็นที่ชื่นชอบและต้องการของผู้บริโภค เนื่องจากกล่องท่ใสท้ทำให้สามารถมองเห็นเนื้อทุเรียน จึงไม่ต้องเสี่ยงในการซื้อทุเรียนท้ทั้งผลซึ่งอาจมีความอ่อนมาจนไม่สามารถรับประทานได้หรือมีเชื้อราภายในผล
- น้ึง ฝ่ายการเกษตรฯ ได้สอบถามไปยังบริษัทผู้ผลิตและส่งออกในไทยและทราบว่ บริษัทค้าเนินธุรกิจส่งทุเรียนกะพูไปยังออสเตรเลียและแคนาดาอยู่ก่อนแล้วโดยได้รับความนิยอย่างมาก ท้ทั้งนี้ ได้เริ่มส่งออกมาสหรัฐฯ เพียงไม่กี่ shipment เท่านั้น นอกจากนี้ เนื่องจากสิ้นค้าได้รับความนิยอย่างมาก จึงทำให้บริษัทอื่นๆ ท่มีน้าเข้าสิ้นค้าเกษตรไทยในนครลอสแอนเจลิสแสดงค้าสนใจจะน้าเข้าและจ้หน่ายเนื้อ

¹ Import Refusal Report, U.S.FDA

² <https://ny.eater.com/2018/6/7/17435290/activated-charcoal-food-nyc>

ทุเรียนสดแช่เย็นในลักษณะนี้ ซึ่งถือเป็นการจำหน่ายเนื้อทุเรียนสดในรูปแบบใหม่ที่น่าสนใจและถือเป็นการอำนวยความสะดวกผู้บริโภคที่ต้องการบริโภคเนื้อทุเรียนสดอีกด้วย นอกจากจะมีการนำเข้าทุเรียนหอมทองจากไทยมายังสหรัฐฯ แล้ว เมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๑ บริษัทนำเข้าผักและผลไม้รายใหญ่ในนครลอสแอนเจลิสยังได้ทดลองนำเข้าทุเรียนหลงลับแลทั้งผลแช่เย็นมาวางจำหน่ายในสหรัฐฯ โดยได้ผลตอบรับที่ดีอย่างยิ่ง และสามารถจำหน่ายได้อย่างรวดเร็วให้กับลูกค้าส่วนใหญ่ซึ่งเป็นชาวเวียดนาม
๓. ประเด็นปัญหา อุปสรรค และปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อการค้าสินค้าเกษตรของไทย และถึงแนวทางการแก้ไข ปัญหาสินค้าเกษตรของไทย
เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (House of Representatives) ของสหรัฐอเมริกาได้ลงคะแนนเสียงอนุมัติกฎหมาย Magnuson-Stevens Act ฉบับปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมให้ผ่านไปสู่การพิจารณาของวุฒิสภาซึ่งเป็นขั้นตอนต่อไปของการออกกฎหมายด้วยคะแนน ๒๒๒ คะแนน ต่อ ๑๙๓ คะแนน ทั้งนี้กฎหมาย Magnuson-Stevens ฉบับนี้ได้มีการปรับแก้ข้อกำหนดบางข้อจากกฎหมาย Magnuson-Stevens Act ฉบับปัจจุบัน เช่น หน่วยงานภูมิภาคสามารถทำแผนการบริหารจัดการการประมงสำหรับสัตว์น้ำแต่ละชนิดพันธุ์ได้ เป็นต้น^{๓๔} โดยหากประธานาธิบดีทรัมป์ลงนามในกฎหมาย Magnuson-Stevens Act ฉบับแก้ไขนี้และมีผลบังคับจริง ก็อาจมีผลต่อปริมาณการทำการประมงในสหรัฐฯ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการส่งออกสินค้าประมงจากไทยได้
๔. สถานการณ์ด้านการเกษตรที่สำคัญของประเทศที่รับผิดชอบ
- เมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑ สหรัฐฯ เริ่มเก็บภาษีนำเข้าสินค้าจากจีนด้วยอัตราร้อยละ ๒๕ ในวันเดียวกันนั้น จีนก็ได้เริ่มเก็บภาษีสินค้านำเข้าจากสหรัฐฯ เช่นเดียวกัน ซึ่งสินค้าที่จีนเก็บภาษีนำเข้าเพิ่มรวมไปถึงสินค้าเกษตรของสหรัฐฯ ด้วย^{๓๕} - เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ นาย Sonny Perdue รัฐมนตรีกระทรวงเกษตรแห่งสหรัฐอเมริกา ได้ประกาศว่ารัฐบาลญี่ปุ่นพิจารณาจัดทำข้อกำหนดทางด้านเทคนิคสำหรับการนำเข้าเนื้อแพะและเนื้อแกะจากสหรัฐฯ แล้วเสร็จ ซึ่งหากญี่ปุ่นเริ่มการนำเข้าก็จะนับเป็นการนำเข้าสินค้าดังกล่าวจากสหรัฐฯ เป็นครั้งแรกในรอบ ๑๔ ปี^{๓๖} - เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๑ กระทรวงเกษตรแห่งสหรัฐฯ (USDA) ออกมาตรการระยะสั้นช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการตอบโต้ทางการค้า โดยเพิ่มเม็ดเงินในโปรแกรมการช่วยเหลือต่างๆ กว่า ๒ หมื่นล้านบาท^{๓๗} - เกษตรกรผู้เลี้ยงสุกรของสหรัฐฯ ออกมาขอรับมาตรการช่วยเหลือเร่งด่วนจาก USDA หลังจากที่ได้รับผลกระทบจากการเก็บภาษีผลิตภัณฑ์เนื้อสุกรของเม็กซิโกและจีน ซึ่งเป็นประเทศผู้นำเข้าผลิตภัณฑ์เนื้อสุกรรายใหญ่ที่สุดจากสหรัฐฯ^{๓๘}
๕. การคาดการณ์สถานการณ์การค้าสินค้าเกษตร (หากมี)

³ <https://www.seafoodsource.com/news/supply-trade/us-house-passes-revised-magnuson-stevens-reauthorization-bill>

⁴ <http://www.louisianasportsman.com/details.php?id=12254>

⁵ <https://www.seafoodsource.com/features/trade-war-could-lead-to-more-trade-deals>

⁶ <https://www.usda.gov/media/press-releases/2018/07/12/usda-announces-japan-accept-exports-us-sheep-and-goat-meat>

⁷ <https://www.usda.gov/media/press-releases/2018/07/24/usda-assists-farmers-impacted-unjustified-retaliation>

⁸ <https://www.porkbusiness.com/article/tariff-relief-welcome-pig-farmers-are-dire-financial-straits>

สินค้าเนื้อทุเรียนหมอนทองสดแช่เย็นได้รับความนิยมจากผู้บริโภคและเป็นสินค้าที่เปิดมิติใหม่ในการบริโภคทุเรียนไทยในสหรัฐฯ เนื่องจากทุเรียนสดแช่เย็นมีรสชาติดีและมีกลิ่นหอม เนื้อทุเรียนไม่เละ ปริมาณต่อกล่องไม่มากจนเกินไป และผู้บริโภคไม่ต้องแกะทุเรียนเอง รวมถึงสามารถเลือกความนิ่มหรือความกรอบของเนื้อทุเรียนได้ โดยที่ผ่านมานั้น หากผู้บริโภคในสหรัฐฯ ต้องการรับประทานทุเรียนสด จะต้องซื้อทุเรียนทั้งลูกมาแกะเอง ซึ่งทุเรียนไทย ๑ ลูก มีราคาประมาณ ๖๐ เหรียญสหรัฐฯ หรือราคาประมาณ ๘ - ๙ เหรียญสหรัฐฯ ต่อปอนด์ ทั้งนี้ ผู้บริโภคส่วนใหญ่ไม่สามารถทราบได้ว่าเนื้อทุเรียนภายในลูกนั้นมีความสุขมากน้อยเพียงใดและไม่สามารถแกะทุเรียนเองได้ อีกทั้ง ผู้บริโภคบางรายอาจต้องการรับประทานทุเรียนในปริมาณที่น้อยกว่า ๑ ลูก จึงส่งผลให้ผู้บริโภคหลายรายเลือกที่จะไม่ซื้อทุเรียน แม้ว่าจะชอบและต้องการรับประทานทุเรียนก็ตาม นอกจากทุเรียนสดทั้งลูกแล้ว ผู้บริโภคยังสามารถซื้อเนื้อทุเรียนแช่แข็งหรือทุเรียนแช่แข็งเป็นลูกได้ ทุกรสชาติ เนื้อของทุเรียนแช่แข็งมักไม่อร่อยเท่าเนื้อทุเรียนสดแช่เย็น

ดังนั้น จึงคาดว่า การจำหน่ายเนื้อทุเรียนสดแช่เย็นในลักษณะแกะพูบรรจุกล่องใส่ข้างต้นจะส่งผลให้ผู้บริโภคในสหรัฐฯ หันมาเลือกซื้อและสนใจบริโภคทุเรียนไทยมากขึ้น เนื่องจากสะดวกต่อการรับประทาน สามารถเลือกลักษณะเนื้อทุเรียนได้ และ ๑ บรรจุภัณฑ์ที่มีปริมาณเนื้อทุเรียนที่ไม่มากจนเกินไป ซึ่งในปัจจุบันทุเรียนจากไทยเป็นที่รู้จักในกลุ่มผู้บริโภคชาวเอเชียดีอยู่แล้ว แต่ยังไม่เป็นที่รู้จักมากนักในกลุ่มผู้บริโภคเชื้อสายอื่นมากเท่าไรนัก อย่างไรก็ตาม ในปัจจุบัน ผู้บริโภคในสหรัฐฯ โดยเฉพาะผู้บริโภคกลุ่ม Millennial Generation หรือผู้ที่มียุอายุประมาณ ๒๐ - ๔๐ ปี ชอบที่จะลองอาหารแปลกใหม่ หันมาดูแลสุขภาพ และนิยมรับประทานผักและผลไม้มากขึ้น ซึ่งรวมไปถึงผลไม้ชนิดที่ไม่มีปลูกในสหรัฐฯ ^{๙ ๑๐}

⁹ https://docs.wixstatic.com/ugd/a02876_adf9e59d185f4955af9472dbb78b4c83.pdf

¹⁰ https://docs.wixstatic.com/ugd/a02876_c6ddd5aa16b44cafbcb0e22d26fe76aa.pdf