

EPA ปรับปรุงวิธีประเมินผลกระทบของสารกำจัดศัตรูพืชที่มีต่อสัตว์ใกล้สูญพันธุ์

เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๓ สำนักงานคุ้มครองสิ่งแวดล้อมของสหรัฐอเมริกา (EPA) ได้ประกาศวิธีประเมินผลกระทบทางชีวภาพ (Biological Evaluations: BEs) ภายใต้รัฐบัญญัติว่าด้วยสัตว์ใกล้สูญพันธุ์ (Endangered Species Act: ESA) ซึ่งได้รับการปรับปรุงเพื่อให้มั่นใจว่าการทบทวนการขึ้นทะเบียนสารกำจัดศัตรูพืชภายใต้รัฐบัญญัติว่าด้วยสารกำจัดแมลง สารกำจัดเชื้อราและหนูของรัฐบาลกลาง (Federal Insecticide, Fungicide, and Rodenticide Act: FIFRA) จะไม่เป็นอันตรายต่อสัตว์ใกล้สูญพันธุ์ โดยจะใช้ข้อมูลที่มีคุณภาพสูงซึ่งสามารถสะท้อนถึงประวัติสถานที่และการใช้สารกำจัดศัตรูพืชบางชนิด ร่วมกับการพิจารณาอย่างรอบคอบบนพื้นฐานข้อมูลทางวิทยาศาสตร์ที่ดีที่สุด และในโอกาสเดียวกันนี้ สำนักงาน EPA ได้เผยแพร่ร่างการประเมินผลกระทบทางชีวภาพของสารคาร์บาริลและเมโทมิล (carbaryl และ methomyl) ซึ่งจัดทำโดยใช้วิธีประเมินที่ปรับปรุงใหม่เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากสาธารณะด้วย

การปรับปรุงครั้งนี้เป็นผลจากการที่สภาองเกรสของสหรัฐฯ ได้ผ่านกฎหมายฟาร์มบิล ปี ค.ศ. ๒๐๑๘ สั่งการให้จัดตั้งคณะทำงานร่วมระหว่างหน่วยงานของรัฐบาลกลางแห่งสหรัฐฯ ขึ้นในปี ๒๕๖๑ ซึ่งประกอบด้วย สำนักงานคุ้มครองสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรแห่งสหรัฐอเมริกา และคณะกรรมการด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อมประจำทำเนียบขาว เพื่อให้คำแนะนำและจัดทำยุทธศาสตร์ในการปรับปรุงกระบวนการให้คำปรึกษาด้านสารกำจัดศัตรูพืชภายใต้รัฐบัญญัติสัตว์ใกล้สูญพันธุ์ ปี ค.ศ. ๑๙๗๓ (Endangered Species Act of ๑๙๗๓) เนื่องจากแม้กฎหมาย ESA จะเป็นเครื่องมือที่ได้รับการยอมรับและมีความสำคัญอย่างมากในการฟื้นฟูและคุ้มครองสัตว์ใกล้สูญพันธุ์และแหล่งอาศัยที่มีความเสี่ยงที่สุด แต่ในช่วงหลายสิบปีที่ผ่านมาวิธีประเมินความเสี่ยงของสารกำจัดศัตรูพืชต่อสัตว์ใกล้สูญพันธุ์ของสำนักงาน EPA มีค่าใช้จ่ายสูง การดำเนินงานทางกฎหมายใช้เวลานาน รวมถึงการพิจารณาเพื่อขึ้นทะเบียนสารกำจัดศัตรูพืชยังเกิดความล่าช้าอีกด้วย

ต่อมาในปี ๒๕๖๒ สำนักงาน EPA ได้เสนอร่างฉบับแรกเพื่อปรับปรุงวิธีประเมินผลกระทบของสารกำจัดศัตรูพืชที่มีต่อสัตว์ใกล้สูญพันธุ์เพื่อคุ้มครองและส่งเสริมการฟื้นฟูสัตว์ใกล้สูญพันธุ์ให้ดีขึ้น พร้อมทั้งมุ่งเน้นสร้างความเชื่อมั่นที่มีต่อกระบวนการทบทวนการขึ้นทะเบียนสารกำจัดศัตรูพืชว่าดำเนินการด้วยความรวดเร็ว โปร่งใส และอยู่บนพื้นฐานข้อมูลทางวิทยาศาสตร์ที่ดีที่สุดเท่าที่มีอยู่ เพื่อให้แน่ใจว่ามีการใช้สารกำจัดศัตรูพืชอย่างปลอดภัยต่อไปได้โดยมีผลกระทบน้อยที่สุดต่อสัตว์ที่ถูกคุกคามและใกล้สูญพันธุ์ โดยสำนักงาน EPA เชื่อว่าการใช้สารกำจัดศัตรูพืชอย่างรับผิดชอบเป็นเครื่องมือสำคัญในการจัดการพื้นที่ทางการเกษตรของสหรัฐฯ

สำนักงาน EPA เผยว่าร่างสุดท้ายว่าด้วยวิธีประเมินผลทางชีวภาพของสารกำจัดศัตรูพืชสำหรับสายพันธุ์สัตว์ในบัญชีแห่งชาติฉบับปรับปรุง (Revised Method for National Level Listed Species Biological Evaluations of Conventional Pesticides) นับเป็นการรวบรวมข้อมูลการใช้สารกำจัดศัตรูพืชที่มีคุณภาพสูงและนำมาใช้ในกระบวนการประเมินทางชีวภาพของหน่วยงานเป็นครั้งแรก อีกทั้งยังได้รับข้อมูลจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่หลากหลาย ซึ่งรวมถึง ภาครัฐ ชนเผ่า องค์กรเอกชนด้านสิ่งแวดล้อม และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทางการเกษตร

นอกจากนี้ กระทรวงเกษตรของสหรัฐฯ แสดงความเห็นว่ ข้อกำหนดเรื่องการตรวจสอบสารเคมีป้องกันและกำจัดศัตรูพืชภายใต้กฎหมาย ESA เดิมนั้น สร้างความสับสนให้แก่เกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์และผู้ผลิตใน

สหรัฐฯ มานานแล้ว ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องให้อิสระอย่างเต็มรูปแบบเพื่อเสริมสร้างศักยภาพด้านการเกษตรของสหรัฐฯ และ USDA จะร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเพื่อให้เกษตรกรมีเครื่องมือที่จำเป็นสำหรับการผลิตอาหาร พลังงานและเครื่องนุ่งห่มให้แก่ชาวสหรัฐฯ และคนทั้งโลก โดยให้มีการวางจำหน่ายในตลาดได้ง่ายขึ้น พร้อมสร้างความมั่นใจด้านการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม

ในขณะที่กระทรวงมหาดไทยแห่งสหรัฐฯ แถลงว่า วิธีประเมินทางชีวภาพที่ปรับปรุงใหม่นี้ช่วยยกระดับกระบวนการทำงานให้คำปรึกษาด้านการกำจัดศัตรูพืชภายใต้กฎหมาย ESA กล่าวคือ การนำข้อมูลการใช้สารกำจัดศัตรูพืชที่เกิดขึ้นจริงไปใช้ในการประเมินจะมีความถูกต้องและสามารถใช้ต่อสู่ทางกฎหมายได้ ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยฯ จะทำงานร่วมกับ EPA ในการนำวิธีประเมินที่ปรับปรุงใหม่ไปใช้และรับฟังความคิดเห็นสาธารณะเกี่ยวกับร่างการประเมินทางชีวภาพของสารคาร์บาริลและเมทโธมิล ที่เผยแพร่พร้อมประกาศนี้

ด้านรัฐมนตรีกระทรวงพาณิชย์แห่งสหรัฐฯ ได้ให้ความเห็นว่า วิธีประเมินผลของ EPA นี้ แสดงถึงผลสำเร็จจากความร่วมมือของภาครัฐในการปฏิรูปกฎระเบียบ การใช้ข้อมูลสารกำจัดศัตรูพืชที่เกิดขึ้นจริงเป็นปัจจัยสำคัญที่ต้องนำมาพิจารณาเพื่อคุ้มครองสัตว์ใกล้สูญพันธุ์ โดยกระทรวงพาณิชย์จะทำงานอย่างใกล้ชิดกับพันธมิตรทั้งภาครัฐและเอกชนเพื่อให้มั่นใจว่าระเบียบนี้จะส่งผลดีต่อทั้งเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม

ท้ายสุด ประธานคณะกรรมการด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อมประจำทำเนียบขาวให้ความเห็นว่า การปรับปรุงกระบวนการให้คำปรึกษาเรื่องสารกำจัดศัตรูพืชภายใต้กฎหมาย ESA และการประกาศใช้ระเบียบใหม่นี้สะท้อนให้เห็นถึงความมุ่งมั่นของรัฐบาลกลางในการส่งเสริมกระบวนการพิจารณาในกรอบเวลาที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพ อีกทั้งส่งเสริมความมั่นคงในชนบท

พร้อมกับการประกาศนี้ EPA ได้เผยแพร่ร่างประเมินผลทางชีวภาพสำหรับสารกำจัดศัตรูพืช ๒ ชนิด ได้แก่ สารคาร์บาริล และเมทโธมิล ซึ่งร่างดังกล่าวจัดทำโดยใช้วิธีประเมินที่ปรับปรุงใหม่ข้างต้นและได้เปิดรับฟังความคิดเห็นจากสาธารณะ ๖๐ วัน นับหลังจากวันที่ประกาศในทะเบียนกลาง (Federal Register) ทั้งนี้ สำนักงาน EPA จะจัดทำข้อกำหนดดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายหลังการพิจารณาความคิดเห็นสาธารณะอย่างรอบคอบแล้ว โดยหากพิจารณาเห็นว่าสารกำจัดศัตรูพืชดังกล่าวอาจส่งผลกระทบต่อสายพันธุ์หรือที่อยู่อาศัยของสัตว์ที่ระบุไว้ในบัญชีแห่งชาติ สำนักงาน EPA จะหารือกับหน่วยงานบริการด้านสัตว์น้ำและสัตว์ป่า และบริการประมงทะเลแห่งชาติ (Fish and Wildlife Service and the National Marine Fisheries Service) ซึ่งหน่วยงานดังกล่าวจะออกเอกสารความเห็นทางชีวภาพว่ามีสิ่งมีชีวิตชนิดใดจะได้รับผลกระทบในทางลบหรือไม่ และถ้าหากมีผลกระทบก็จะเสนอแนะวิธีการเพื่อลดความเสี่ยงต่อไป

อนึ่ง สามารถศึกษาร่างการประเมินผลทางชีวภาพสำหรับสารคาร์บาริลและเมทโธมิล เอกสารวิธีประเมินผลทางชีวภาพฉบับปรับปรุง และวิธีการคุ้มครองสัตว์ใกล้สูญพันธุ์ให้พ้นจากสารกำจัดศัตรูพืชของสำนักงาน EPA ได้ที่เว็บไซต์: <https://www.epa.gov/endangered-species>

ที่มา: <https://www.epa.gov/newsreleases/trump-administration-takes-major-step-improve-implementation-endangered-species-act>

ฝ่ายเกษตร ประจำสถานกงสุลใหญ่ ณ นครลอสแอนเจลิส
มีนาคม ๒๕๖๓