

ร่างระเบียบสุดท้ายการผลิตกัญชงของสหรัฐอเมริกา

เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ กระทรวงเกษตรแห่งสหรัฐอเมริกา (USDA) หน่วยงานบริการการตลาดภาคเกษตร (AMS) ได้ประกาศร่างระเบียบสุดท้ายโปรแกรมการผลิตกัญชงของสหรัฐอเมริกา (Interim Final Rule on Domestic Hemp Production Program) โดยจะเปิดรับฟังความเห็นสาธารณะถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๒ เพื่อนำไปปรับปรุงให้เป็นระเบียบสุดท้าย ซึ่งกำหนดจะประกาศภายใต้รัฐบัญญัติมาตราที่ 7 CFR Part 990 ภายใน ๒ ปี หลังจากวันที่ประกาศร่างระเบียบนี้

สาระสำคัญ

ร่างระเบียบนี้บัญญัติขึ้นโดยอาศัยอำนาจตามรัฐบัญญัติว่าด้วยการปรับปรุงภาคเกษตรปี พ.ศ. ๒๕๖๑ (Agriculture Improvement Act of 2018) หรือฟาร์มบิล ๒๐๑๘ (Farm Bill 2018) ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมความในรัฐบัญญัติว่าด้วยการตลาดสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๔๘๙ (Agricultural Marketing Act of 1946) เพื่อมอบอำนาจให้ USDA เป็นผู้อนุมัติแผนควบคุมการผลิตกัญชงของรัฐบาลระดับมลรัฐและเขตชนเผ่าอินเดียน พร้อมทั้งจัดทำแผนของรัฐบาลกลางสำหรับผู้ผลิตในเขตมลรัฐหรือเขตชนเผ่าอินเดียนที่ไม่มีแผนเป็นของตนเองเพื่อควบคุมการผลิตที่ได้รับอนุมัติจาก USDA ดังกล่าว นอกจากนี้ ยังมีข้อกำหนดการจัดทำและเก็บรักษาข้อมูลเกี่ยวกับแหล่งผลิตกัญชง การทดสอบระดับความเข้มข้นของสาร delta-9 tetrahydrocannabinol (THC) การกำจัดพืชกัญชงที่ไม่เป็นไปตามกฎระเบียบของกฎหมาย การออกใบอนุญาตและการรับรองการปฏิบัติตามข้อกำหนดของระเบียบใหม่

ความเป็นมา

Hemp เป็นสินค้าที่ใช้ในการผลิตทางอุตสาหกรรมและพืชสวนหลายรูปแบบ เช่น สิ่งทอ กระดาษ วัสดุก่อสร้าง ผลิตภัณฑ์อาหาร เครื่องสำอาง ผลิตภัณฑ์ cannabinoids (CBD) และผลิตภัณฑ์อื่นๆ การปลูกกัญชงในสหรัฐอเมริกามีหลายร้อยปีแล้วโดยเฉพาะเพื่อประโยชน์ในการทำสิ่งทอ แต่การใช้ลดน้อยลงตามลำดับเนื่องจากมีพืชอื่นทดแทนที่ดีกว่า เช่น ฝ้าย ปอกระเจา ป่านมนิลา อย่างไรก็ตาม ในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา การผลิตกัญชงเริ่มได้รับความนิยมเนื่องจากกระแสความต้องการผลิตภัณฑ์ CBD ที่ส่งผลให้พืชกัญชงมีราคาสูงขึ้น และมีการขยายพื้นที่เพาะปลูกอย่างกว้างขวางเพื่อหวังผลตอบแทนที่สูงจากการจำหน่ายดอกกัญชงซึ่งนำไปผลิตน้ำมัน CBD

ภายใต้กฎหมายฟาร์มบิล ๒๐๑๘ ซึ่งมีการลงนามเมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๑ ได้มอบอำนาจให้ USDA จัดทำกฎระเบียบและแนวทางในการจัดตั้งและบริหารโปรแกรมสำหรับการผลิตกัญชงภายในประเทศสหรัฐอเมริกา และให้ความเห็นชอบแผนควบคุมการผลิตกัญชาของหน่วยงานในระดับมลรัฐหรือของชนเผ่าอินเดียนที่ต้องการมีอำนาจกำกับดูแลเบื้องต้นเกี่ยวกับการผลิตกัญชงของตนเอง ในกรณีที่มลรัฐหรือชนเผ่าอินเดียนไม่มีแผนของตนเอง USDA ก็จะทำหน้าที่กำหนดแผนการตรวจสอบและควบคุมการผลิตกัญชงในพื้นที่เขตมลรัฐหรือชนเผ่าเหล่านั้น นอกจากนี้ ยังได้อนุญาตให้สามารถขนส่งกัญชงข้ามเขตระหว่างมลรัฐในสหรัฐอเมริกา และได้ขยายอายุการอนุญาตให้หน่วยงานด้านการเกษตรของมลรัฐ และสถาบันอุดมศึกษาดำเนินการผลิตกัญชงเพื่อใช้เป็นส่วนหนึ่งของโครงการนำร่องเพื่อการวิจัยซึ่งได้รับอนุญาตภายใต้กฎหมายฟาร์มบิล ๒๐๑๘

USDA ควบคุมการนำเข้าเมล็ดพันธุ์พืชกัญชงชนิด การนำเข้าเมล็ดพันธุ์กัญชงสามารถทำได้โดยหากเป็นการนำเข้าเมล็ดพันธุ์จากแคนาดา จะต้องมีการเอกสารอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังนี้ (๑) ใบรับรองสุขอนามัยพืชจากองค์กร

อารักขาพืชแห่งชาติ (NPPO) ของแคนาดา เพื่อตรวจสอบที่มาของเมล็ดและยืนยันว่าไม่มีการตรวจพบศัตรูพืช หรือ (๒) ใบรับรองการวิเคราะห์เมล็ดพันธุ์ของรัฐบาลกลาง (SAC, PPQ Form 925) สำหรับเมล็ดพันธุ์ที่ปลูกใน แคนาดา ในกรณีของเมล็ดพันธุ์ที่นำเข้าจากประเทศอื่นๆ อาจมีใบรับรองสุขอนามัยพืชจากองค์กร NPPO ของ ประเทศผู้ส่งออก ทั้งนี้ เนื่องจากการนำเข้าเมล็ดพันธุ์อยู่ภายใต้กฎระเบียบของ USDA ซึ่งดูแลโดยหน่วยงาน ตรวจสอบสุขภาพสัตว์และพืช (Plant Health Inspection Service - APHIS) ดังนั้น ร่างระเบียบนี้จึงไม่ได้กำหนด เรื่องการนำเข้าหรือส่งออกเมล็ดพันธุ์ สำหรับการนำเข้าวัตถุดิบพืชพันธุ์นั้น APHIS จะมีเขตอำนาจเฉพาะกรณี ปัญหาที่เกี่ยวข้องกับศัตรูพืชเท่านั้น

ภายใต้ร่างระเบียบใหม่นี้ มีข้อกำหนดที่ผู้ผลิตพันธุ์ทุกรายต้องปฏิบัติตาม ได้แก่ ข้อกำหนดด้าน ใบอนุญาต การเก็บรักษาข้อมูลเกี่ยวกับการใช้ที่ดินเพื่อการผลิตพันธุ์ ขั้นตอนการทดสอบระดับความเข้มข้นของ สาร THC ในพันธุ์ ขั้นตอนการกำจัดพืชที่ไม่สอดคล้องกับระเบียบ บทบัญญัติว่าด้วยการปฏิบัติตามระเบียบ และ ขั้นตอนสำหรับการจัดการกรณีการละเมิด ทั้งนี้ USDA จะร่างและเผยแพร่กฎระเบียบสุดท้ายภายใน ๒ ปี นับจาก วันที่เผยแพร่ร่างระเบียบสุดท้ายนี้ โดย USDA จะประเมินข้อมูลทั้งหมดที่รวบรวมได้ในเวลานี้ เพื่อ ประกอบการพิจารณาปรับเปลี่ยนร่างระเบียบหากมีความจำเป็น ก่อนสรุปเป็นระเบียบฉบับสุดท้ายต่อไป

รายละเอียดของร่างระเบียบ

๑. แผนควบคุมการผลิตของมลรัฐและชนเผ่า (State and Tribal Plans)

รัฐบาลของมลรัฐหรือเขตชนเผ่าอินเดียที่ต้องการมีอำนาจกำกับดูแลเบื้องต้นเกี่ยวกับการผลิตพันธุ์ใน เขตมลรัฐหรือดินแดนของตนเอง สามารถกระทำได้โดยขออนุมัติความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวง เกษตรแห่งสหรัฐอเมริกา ซึ่งการขอความเห็นชอบอาจดำเนินการโดยการส่งแผนของมลรัฐหรือชนเผ่าไปยัง USDA เพื่ออนุมัติก่อนที่จะนำไปปฏิบัติ ทั้งนี้ กฎหมายของมลรัฐหรือชนเผ่าใดที่กำหนดขึ้นเพื่อควบคุมการผลิตพันธุ์ เป็นกฎหมายที่ไม่มีกฎหมายใดสามารถก้าวล่วงหรือจำกัดได้ และอาจมีความเข้มงวดกว่าข้อกำหนดในฟาร์มบิล ๒๐๑๘

ข้อกำหนดสำหรับแผนควบคุมการผลิตเพื่อควบคุมการผลิตพันธุ์ของมลรัฐและชนเผ่าที่จัดทำขึ้นซึ่งจะ ส่งไปยัง USDA เพื่อขออนุมัติ มีดังนี้

(๑) การใช้ที่ดินเพื่อการผลิต (Land Used for Production)

ในแผนควบคุมการผลิตจะต้องมีกระบวนการรวบรวมและเก็บรักษาข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับที่ดินที่ใช้ใน การผลิตพันธุ์ของผู้ผลิตทุกรายในเขตเขตอำนาจของมลรัฐหรือชนเผ่า เพื่อให้สามารถติดตามแหล่งผลิตได้ โดย ข้อมูลที่ต้องเก็บรวบรวม ประกอบด้วย เอกสารทางกฎหมายแสดงสิทธิ์และโฉนดที่ดินและข้อมูลที่ตั้งทางภูมิศาสตร์ โรงเรือน หรือพื้นที่อื่นๆ ใช้ในการผลิตพันธุ์ โดยมลรัฐและชนเผ่าจะต้องเก็บรักษานี้ไว้เป็นเวลา 3 ปี

นอกจากนี้ ผู้ผลิตในแต่ละมลรัฐหรือเขตชนเผ่าจะต้องรายงานจำนวนพื้นที่เพาะปลูกพันธุ์ไปยัง หน่วยงาน Farm Service Agency (FSA) ของ USDA พร้อมเลขที่ใบอนุญาตการผลิตพันธุ์ที่ออกให้โดยมลรัฐ หรือเขตชนเผ่า อนึ่ง ร่างระเบียบฉบับนี้ไม่มีข้อกำหนดเกี่ยวกับการตรวจรับรองแหล่งที่มาของเมล็ดพันธุ์พันธุ์ หนึ่งด้วย ปัจจุบันยังไม่มีเทคโนโลยีขั้นสูงเพียงพอสำหรับรับรองผลได้ว่าเมล็ดพันธุ์พันธุ์ที่ปลูกจะมีความเข้มข้นของ THC เกินกว่าร้อยละ ๓ หรือไม่ เนื่องจากความแตกต่างของสภาพพื้นที่เพาะปลูกส่งผลต่อความแตกต่างของระดับ

ความเข้มข้นของ THC ในกัญชง อีกทั้ง ขณะนี้ USDA ยังขาดข้อมูลที่ถูกต้องสมบูรณ์เกี่ยวกับแหล่งที่มาของเมล็ดพันธุ์กัญชงที่ใช้เพาะปลูกในสหรัฐฯ อีกด้วย

(๒) การสุ่มตัวอย่างและการทดสอบสาร THC (THC (Delta-9 Tetrahydrocannabinol Sampling and Testing for Delta-9 Tetrahydrocannabinol))

แผนควบคุมการผลิตของมลรัฐและชนเผ่าจะต้องระบุกระบวนการสุ่มเก็บตัวอย่างเพื่อการทดสอบสาร THC โดยหน่วยงานที่บังคับใช้กฎหมายในระดับรัฐบาลกลาง มลรัฐ ท้องถิ่น หรือชนเผ่า จะต้องสุ่มเก็บตัวอย่างจากดอกกัญชงและส่งตรวจสอบระดับความเข้มข้นของสาร THC โดยระยะเวลาในการเก็บตัวอย่างเพื่อตรวจสอบจะต้องอยู่ในระยะ ๑๕ วันก่อนการเก็บเกี่ยว ทั้งนี้ หากผู้ผลิตเลื่อนระยะเวลาการเก็บเกี่ยวออกไปเกินกว่า ๑๕ วัน ก็มีโอกาสสูงที่ระดับความเข้มข้นของสาร THC ในกัญชง ณ วันเก็บเกี่ยว จะสูงขึ้นและไม่ตรงกับผลการทดสอบที่เจ้าหน้าที่สุ่มเก็บตัวอย่างไปได้ นอกจากนี้ การกำหนดระยะเวลา ๑๕ วัน ยังมีวัตถุประสงค์เพื่อรองรับข้อจำกัดจากตัวแปรอื่นๆ เช่น ฝนหรือความล่าช้าของเครื่องมือ ทั้งนี้ USDA เปิดรับฟังความคิดเห็นในเรื่องระยะเวลาการเก็บตัวอย่างและการเก็บเกี่ยวดังกล่าว

สำหรับห้องปฏิบัติการตรวจสอบต้องเป็นห้องปฏิบัติการได้รับการรับรองจากสำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของสหรัฐฯ (US. Drug Enforcement Administration: DEA) ซึ่งใช้วิธีการตรวจสอบที่เชื่อถือได้ และจะต้องทดสอบโดยใช้วิธี post-decarboxylation หรือวิธีการวิเคราะห์อื่นๆ ที่น่าเชื่อถือคล้ายกัน และสามารถแสดงผลระดับความเข้มข้นของ THC ทั้งหมดที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงกรด delta-9-tetrahydrocannabinolic (THCA) ไปเป็น THC โดยมาตรฐานของน้ำหนักแห้ง

ข้อกำหนดตามระเบียบนี้ระบุให้กัญชงที่มีระดับความเข้มข้นของสาร THC เกินกว่าร้อยละ ๐.๓ ตามมาตรฐานของน้ำหนักแห้งจะต้องถูกนำไปทำลาย ซึ่งสอดคล้องตามแผนควบคุมการผลิตของมลรัฐและชนเผ่า แต่เนื่องด้วยความตระหนักในเรื่องความไม่แน่นอนของผลการตรวจสอบซึ่งอาจส่งผลให้ระดับ THC สูงเกินมาตรฐาน ดังนั้น ร่างระเบียบนี้จึงกำหนดให้ห้องปฏิบัติการคำนวณความไม่แน่นอน (measurement of uncertainty: MU) ไปพร้อมกับรายงานผลการทดสอบ THC ด้วย ซึ่งหมายความว่าหากระดับความเข้มข้นของสาร THC เกินกว่าร้อยละ ๐.๓ แต่ไม่เกินค่า MU ที่ห้องปฏิบัติการระบุไว้ ก็ยังคงอยู่ในขอบข่ายของกัญชงและไม่ต้องถูกทำลาย อย่างไรก็ตาม ผู้ผลิต Hemp จะต้องใช้ห้องปฏิบัติการที่ใช้วิธีการตรวจสอบถูกต้องและเหมาะสม โดยสามารถดำเนินการตรวจสอบและประเมินความไม่แน่นอน (MU) ได้ด้วย และควรปฏิบัติตามข้อกำหนดวิธีการทดสอบที่เหมาะสมตามมาตรฐานของ AOAC International นอกจากนี้ USDA อยู่ระหว่างพิจารณากำหนดให้ห้องปฏิบัติการต้องได้รับการรับรองมาตรฐาน ISO 17025

(๓) การกำจัดพืชกัญชงที่ไม่สอดคล้องกับกฎระเบียบ (Disposal of Non-Compliant Plants)

ในแผนควบคุมการผลิตของมลรัฐและชนเผ่าจะต้องระบุกระบวนการทำลายผลผลิตกัญชงที่ไม่สอดคล้องกับมาตรฐานของระเบียบ กล่าวคือ มีระดับความเข้มข้นของ THC เกินกว่ามาตรฐานที่ยอมรับได้สำหรับกัญชง (acceptable hemp THC level) ซึ่งส่งผลให้เข้าข่ายกัญชาซึ่งเป็นสิ่งควบคุมภายใต้รัฐบาลด้วยสารควบคุม (Controlled Substances Act: CSA) และต้องถูกทำลายตามวิธีการที่กำหนดไว้ภายใต้กฎหมายดังกล่าว โดยหน่วยงาน DEA เป็นผู้รับผิดชอบหลัก

(๔) การปฏิบัติตามขั้นตอนการบังคับใช้ รวมถึงการตรวจสอบประจำปีของผู้ผลิตกัญชง (Compliance With Enforcement Procedures Including Annual Inspection of Hemp Producers)

- **ขั้นตอนการปฏิบัติ** ในแผนควบคุมการผลิตของมลรัฐและชนเผ่าจะต้องระบุขั้นตอนการปฏิบัติ เพื่อให้มั่นใจว่ามีการผลิตตามข้อกำหนดของกฎหมาย ได้แก่

(๑) การสุ่มตรวจผู้ผลิตอย่างน้อยปีละครั้ง และการสุ่มตัวอย่างจากผู้ผลิตเพื่อตรวจสอบว่าไม่มีการละเมิดกฎหมาย นอกจากนี้ ต้องกำหนดแผนรองรับกรณีพบการละเมิดเช่นกัน

(๒) การระบุและการแก้ไขการกระทำโดยประมาทเลินเล่อ (negligent) เช่น ไม่แจ้งข้อมูลเอกสารทางกฎหมายแสดงสิทธิ์และโฉนดที่ดินและข้อมูลที่ตั้งทางภูมิศาสตร์ที่ผลิตกัญชง ไม่มีใบอนุญาตหรือหรือใบอนุญาตที่จำเป็นในการผลิตอื่นที่มลรัฐหรือเขตชนเผ่ากำหนด หรือผลิตพืชกัญชงที่มีระดับ THC เกินกว่าระดับมาตรฐานที่ยอมรับได้

อนึ่ง USDA ตระหนักดีว่าในทางปฏิบัติถึงแม้จะมีความพยายามใช้วิธีการผลิตและดูแลอย่างรอบคอบและเหมาะสม แต่ก็ยังพบว่าระดับ THC ยังคงอยู่ในระดับสูง ดังนั้น ระเบียบนี้จึงระบุว่า ผู้ผลิตใดที่ผลิตพืชกัญชงมี THC เกินกว่าระดับที่ยอมรับได้ (ร้อยละ ๐.๓) แต่ไม่เกินกว่าร้อยละ ๐.๕ บนพื้นฐานของน้ำหนักแห้ง จะไม่ถือว่าเป็นผู้กระทำความผิดโดยประมาทเลินเล่อ หากผู้ผลิตนั้นได้แสดงให้เห็นว่าดำเนินการผลิตโดยรอบคอบและใช้มาตรการต่างๆ ที่จำเป็นเพื่อให้ได้ผลผลิตที่สอดคล้องกับระเบียบ เช่น เลือกใช้เมล็ดพันธุ์ที่ได้รับการรับรอง ใช้พันธุ์ที่เชื่อถือได้ซึ่งสอดคล้องตามกฎหมายของแหล่งผลิตอื่นๆ ในประเทศ หรือมีการปฏิบัติที่ดีในการผลิต เป็นต้น อย่างไรก็ตาม จะต้องนำผลผลิตที่มีระดับ THC เกินมาตรฐานดังกล่าวไปทำลายตามกฎหมาย

ทั้งนี้ เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ครอบคลุม USDA จึงขอรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับวิธีการปฏิบัติในการผลิตที่เหมาะสมอื่นๆ เพื่อประกอบการพิจารณาการกระทำที่มีใช้ละเมิดโดยประมาทเลินเล่อ

- **การจัดทำแผนการแก้ไขและมาตรการดำเนินการ** ในกรณีที่พบการละเมิดโดยประมาทเลินเล่อเกิดขึ้น หน่วยงานรัฐบาลของมลรัฐหรือชนเผ่าจะต้องจัดทำแผนปฏิบัติเพื่อการแก้ไขและมาตรการต่างๆ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดกรอบเวลาที่เหมาะสมให้ผู้ละเมิดต้องดำเนินการแก้ไข และผู้ละเมิดนั้นจะต้องรายงานการปฏิบัติตามกฎระเบียบตามแผนการแก้ไขต่อหน่วยงานของมลรัฐหรือชนเผ่าเป็นระยะตลอดเวลาไม่ต่ำกว่า ๒ ปี ปฏิทินนับจากที่มีการละเมิด

(๒) ผู้ผลิตที่ละเมิดโดยประมาทเลินเล่อต่อแผนของมลรัฐหรือชนเผ่า ๓ ครั้ง ภายในระยะเวลา ๕ ปี จะถูกตัดสิทธิ์ในการผลิตกัญชงเป็นเวลา ๕ ปี นับแต่วันที่มีการละเมิดครั้งที่ ๓ ทั้งนี้ การละเมิดโดยประมาทเลินเล่อไม่ถือเป็นการกระทำผิดทางอาญาและบทลงโทษโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐท้องถิ่น ชนเผ่า มลรัฐ หรือรัฐบาลกลาง

(๓) หากพบว่าการละเมิดโดยเจตนามากกว่าความประมาทเลินเล่อ USDA หรือหน่วยงานรัฐบาลของมลรัฐหรือชนเผ่า (ตามความเหมาะสม) จะต้องรายงานการละเมิดดังกล่าวไปยังอัยการสูงสุด USDA และหัวหน้าเจ้าหน้าที่บังคับใช้กฎหมายของมลรัฐหรือชนเผ่าทันที

(๔) แผนควบคุมการผลิตของมลรัฐและชนเผ่าจะต้องห้ามบุคคลใด ๆ ที่ถูกตัดสินว่ามีความผิดทางอาญาที่เกี่ยวข้องกับสารควบคุมภายใต้กฎหมายของมลรัฐหรือรัฐบาลกลาง ก่อนวันที่ ในวันที่ หรือหลังวันที่มีการประกาศกฎหมายฟาร์มบิล ๒๐๑๘ เข้าไปมีส่วนร่วมในแผนควบคุมการผลิตของมลรัฐหรือชนเผ่า เป็นเวลา ๑๐ ปี

หลังจากวันที่ถูกตัดสิน ยกเว้น บุคคลที่ปลูกกล้วยอย่างถูกกฎหมายภายใต้รัฐบัญญัติฟาร์มบิล ๒๐๑๔ ก่อนวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๐๑๘ และคำตัดสินความผิดเกิดขึ้นก่อนวันดังกล่าว

(๕) เพื่อให้เป็นไปตามข้อกำหนดนี้ มลรัฐหรือชนเผ่าจะต้องตรวจสอบรายงานประวัติอาชญากรรมของผู้สมัครแต่ละราย สำหรับกรณีนิติบุคคล หน่วยงานรัฐบาลของมลรัฐหรือชนเผ่าจะต้องตรวจสอบรายงานประวัติอาชญากรรมของบุคคลสำคัญทุกคนที่เข้าร่วมธุรกิจ มลรัฐและชนเผ่าอาจกำหนดวิธีการที่เหมาะสมในการรับรายงานประวัติอาชญากรรมของผู้ได้รับใบอนุญาต บุคคลใดที่ USDA หน่วยงานของมลรัฐหรือชนเผ่าพบว่ามี การปลอมแปลงข้อมูลใดๆ ที่ส่งไปยังโครงการ จะไม่มีสิทธิ์เข้าร่วมโครงการผลิตกล้วย นอกจากนี้ ผู้มีประวัติกระทำ ผิดกฎหมายสารควบคุมทั้งก่อนและหลังที่ฟาร์มบิล ๒๐๑๘ มีผลบังคับใช้ จะไม่สามารถเข้าร่วมโครงการผลิตกล้วย เป็นระยะเวลา ๑๐ ปี นับจากวันที่กระทำผิด

(๕) การแบ่งปันข้อมูล (Information Sharing)

แผนควบคุมการผลิตของมลรัฐและชนเผ่าจะต้องระบุขั้นตอนการรายงานข้อมูลเฉพาะไปยัง USDA นอกเหนือจากข้อกำหนดในการรายงานพื้นที่เพาะปลูกต่อ FSA ตามที่กล่าวไว้ข้างต้น โดยมลรัฐและชนเผ่าจะส่ง ข้อมูลให้กับ USDA ภายในเวลาไม่เกิน ๓๐ วัน หลังจากวันที่ได้รับข้อมูลดังกล่าวจากบุคคลหรือนิติบุคคลที่เข้าร่วม โครงการ ทั้งนี้ USDA จะรวบรวมและบริหารจัดการชุดข้อมูลดังกล่าวทั้งหมดโดยหน่วยงานบังคับใช้กฎหมายของ รัฐบาลกลาง มลรัฐและท้องถิ่นสามารถเข้าถึงข้อมูลได้ตามเวลาจริง (real time) ดังที่กำหนดไว้ในฟาร์มบิล ๒๐๑๘ ทั้งนี้ มลรัฐและชนเผ่าจะต้องเก็บรักษาข้อมูลทั้งหมดที่ส่งไปยัง USDA เป็นเวลาอย่างน้อย ๓ ปี สำหรับข้อมูลที่ จำเป็นในที่นี้ประกอบด้วย

- ข้อมูลการติดต่อสำหรับผู้ผลิตกล้วยแต่ละรายที่อยู่ภายใต้แผนควบคุมการผลิต แยกเป็น ๒ กรณี ได้แก่

(๑) ผู้ผลิตที่เป็นบุคคลธรรมดา ข้อมูลที่จำเป็นประกอบด้วย ชื่อ ที่อยู่ หมายเลขโทรศัพท์ และ ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ (ถ้ามี)

(๒) ผู้ผลิตที่เป็นนิติบุคคล ข้อมูลจะต้องประกอบด้วย ชื่อเต็มของธุรกิจ ที่อยู่ของที่ตั้งธุรกิจหลัก ชื่อเต็มและตำแหน่งที่สำคัญของผู้เข้าร่วมธุรกิจ ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ (ถ้ามี) และหมายเลขประจำตัวผู้เสียภาษี (EIN) ขององค์กรธุรกิจ

- ข้อมูลสถานะของใบอนุญาตหรือการอนุญาตอื่นๆ ที่จำเป็นจากมลรัฐหรือรัฐบาลชนเผ่าตามความ เหมาะสมของผู้ผลิตแต่ละรายภายใต้แผนควบคุมการผลิต

(๖) การรับรองทรัพยากรดำเนินงานตามแผน (Certification of Resources)

แผนควบคุมการผลิตของมลรัฐและชนเผ่าเพื่อขออนุมัติจาก USDA จะต้องรับรองว่ามลรัฐหรือชน เผ่านั้นมีทรัพยากรและบุคลากรที่จำเป็นในการดำเนินการตามแผนและขั้นตอนที่อธิบายไว้ในแผนควบคุมการผลิต การรับรอง ทั้งนี้ ข้อมูลเหล่านี้มีความสำคัญต่อการอนุมัติแผนของมลรัฐและชนเผ่าเนื่องจากการสนับสนุนด้าน ทรัพยากรที่เพียงพอจะส่งผลให้มีการบริหารจัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๗) การอนุมัติแผน ความช่วยเหลือด้านเทคนิคและการกำกับดูแลของ USDA (Plan Approval, Technical Assistance and USDA Oversight)

- การพิจารณาแผน USDA จะให้คำแนะนำและความช่วยเหลือด้านเทคนิคให้แก่มลรัฐและชนเผ่า ในขั้นตอนยกร่างแผน ทั้งนี้ USDA จะใช้เวลา ๖๐ วัน หลังจากได้รับแผนควบคุมการผลิตอย่างเป็นทางการเพื่อ พิจารณาประเมินแผนการควบคุมการผลิตของมลรัฐและชนเผ่า โดย USDA อาจอนุมัติแผนการที่สอดคล้องกับ

กฎหมายฟาร์มบิล ๒๐๑๘ และตามข้อกำหนดของกฎระเบียบนี้ ในกรณีของแผนที่ไม่สอดคล้องตามข้อกำหนด แผนดังกล่าวจะถูกปฏิเสธ โดย USDA จะหารือกับอัยการสูงสุดตลอดกระบวนการพิจารณานี้ การส่งแผนควบคุมการผลิตไปยัง USDA เพื่อพิจารณา สามารถดำเนินการผ่านทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ farmbill.hemp@usda.gov หรือทางไปรษณีย์ตามที่อยู่ที่ปรากฏบนเว็บไซต์ของโปรแกรมการผลิตกัญชงในประเทศของ USDA

(๑) กรณีแผนถูกปฏิเสธ USDA จะจัดทำหนังสือแจ้งสรุปข้อบกพร่องของแผน จากนั้นมลรัฐหรือรัฐบาลชนเผ่าเมื่อได้รับแจ้งอาจเลือกปฏิบัติได้ ๒ แนวทาง คือ

(๑.๑) ส่งแผนการแก้ไขข้อบกพร่องไปยัง USDA เพื่อทบทวน หรือ

(๑.๒) หากมลรัฐหรือชนเผ่าไม่เห็นด้วยกับการตัดสินใจของ USDA ก็สามารถส่งคำร้องไปยัง USDA เพื่อขอให้พิจารณาอีกครั้ง โดยใช้กระบวนการอุทธรณ์ตามที่ระบุไว้ในระเบียบนี้ ทั้งนี้ แผนควบคุมการผลิตจะต้องได้รับการอนุมัติจาก USDA ก่อนที่จะสามารถดำเนินการได้

(๒) กรณีแผนได้รับการอนุมัติ หากแผนควบคุมการผลิตของมลรัฐหรือชนเผ่าได้รับการอนุมัติ USDA จะออกหนังสืออนุมัติ และนำแผนควบคุมการผลิตของมลรัฐและชนเผ่าที่ได้รับอนุมัติ รวมถึงกฎระเบียบข้อบังคับและขั้นตอนที่เกี่ยวข้องขึ้นแสดงไว้ในเว็บไซต์โปรแกรมกัญชงของ USDA

เมื่อแผนได้รับการอนุมัติจาก USDA แล้ว ก็จะมีผลบังคับใช้ไปจนกว่าจะถูกเพิกถอนโดย USDA ตามขั้นตอนการเพิกถอน หรือเว้นแต่มลรัฐหรือชนเผ่าจะแก้ไขในสาระสำคัญของแผนหรือกฎหมายของตนเอง

● **การเปลี่ยนแปลงแผนควบคุมการผลิต** หากมีการเปลี่ยนแปลงข้อกำหนดหรือขั้นตอนภายใต้ระเบียบนี้หรือภายใต้ฟาร์มบิล ๒๐๑๘ รัฐบาลของมลรัฐและชนเผ่าอาจต้องแก้ไขแผนและนำเสนอให้ USDA เพื่อพิจารณาอนุมัติอีกครั้ง ทั้งนี้ การแก้ไขเพิ่มเติมตามกฎหมายอาจส่งผลให้ต้องยกเลิกแผนบางส่วนหรือทั้งหมด มลรัฐหรือรัฐบาลชนเผ่าอาจส่งแผนแก้ไขเพิ่มเติมให้แก่ USDA เพื่อขออนุมัติในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) แผนถูกปฏิเสธ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรแห่งสหรัฐฯ ไม่อนุมัติแผนของมลรัฐหรือเผ่า หรือ

(๒) การแก้ไขแผนหรือการเปลี่ยนแปลงทางกฎหมาย หากมลรัฐหรือชนเผ่าแก้ไขสาระสำคัญของแผนที่ได้รับอนุมัติจาก USDA หรือ เปลี่ยนแปลงกฎหมายที่ส่งผลให้วิธีปฏิบัติไม่สอดคล้องกับข้อกำหนดของระเบียบนี้ หรือมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแผนให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของกฎหมายหรือข้อบังคับอื่นๆ ที่บังคับใช้ในมลรัฐหรือชนเผ่า ก็ให้ส่งแผนที่ปรับปรุงใหม่ดังกล่าวไปยัง USDA ภายในปีปฏิทินนับจากวันที่กฎระเบียบใหม่ของมลรัฐหรือชนเผ่ามีผลบังคับใช้ ทั้งนี้ ผู้ผลิตจะยังคงต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดของแผนที่อนุมัติก่อนหน้านี้จนกว่าแผนที่เสนอแก้ไขจะได้รับการอนุมัติจาก USDA

หากมลรัฐหรือชนเผ่าไม่ส่งแผนที่มีการแก้ไขไปยัง USDA ภายในปีปฏิทินของวันที่มีการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว USDA จะประกาศเพิกถอนแผนควบคุมการผลิตของมลรัฐและชนเผ่านั้น ซึ่งการเพิกถอนจะมีผลไม่เร็วกว่าต้นปีปฏิทินถัดไป เมื่อ USDA ส่งการแจ้งการเพิกถอนแผนควบคุมการผลิตไปยังมลรัฐหรือชนเผ่า USDA แล้วก็จะใช้เวลา ๙๐ วันหลังจากการแจ้งเตือน เพื่อเปิดรับใบสมัครจากผู้ผลิตในมลรัฐหรือเขตชนเผ่าที่ถูกเพิกถอนนั้น แม้ว่าช่วงเวลานั้นจะไม่ตรงกับช่วงเวลาปกติประจำปีที่ USDA เปิดรับใบสมัครก็ตาม

● **การกำกับดูแล** USDA มีอำนาจในการตรวจสอบมลรัฐและชนเผ่าว่าดำเนินการตามข้อกำหนดและเงื่อนไขของแผนควบคุมการผลิตที่ได้รับอนุมัติหรือไม่ หากมลรัฐหรือชนเผ่าไม่ปฏิบัติตาม USDA จะดำเนินการร่วมกับมลรัฐหรือชนเผ่านั้นๆ เพื่อพัฒนาแผนปฏิบัติเพื่อแก้ไข อย่างไรก็ตาม หากพบว่าไม่ปฏิบัติตามกฎระเบียบ

เกิดขึ้นอีก USDA มีอำนาจในการเพิกถอนการอนุมัติแผนควบคุมการผลิตของมลรัฐหรือชนเผ่าเป็นเวลา ๑ ปี ซึ่งการเพิกถอนจะเริ่มขึ้นหลังจากสิ้นปีปฏิทินปัจจุบัน เพื่อให้ผู้ผลิตได้มีโอกาสปรับเปลี่ยนการดำเนินงานตามความจำเป็น และจะช่วยให้ผู้ผลิตสามารถยื่นขอใบอนุญาตภายใต้แผนของ USDA เพื่อให้การดำเนินงานของผู้ผลิตไม่หยุดชะงักเนื่องจากการเพิกถอนดังกล่าว

สำหรับฤดูการเพาะปลูกปี ๒๕๖๓ กฎหมายฟาร์มบิล ๒๐๑๘ ระบุว่า หน่วยงานของรัฐและสถาบันอุดมศึกษาสามารถดำเนินงานโครงการผลิตกัญชงต่อไปได้โดยอาศัยระเบียบภายใต้กฎหมายฟาร์มบิล ๒๐๑๔ ซึ่งจะหมดอายุในเดือนที่ ๑๒ หลังจากวันที่กฎระเบียบใหม่นี้มีผลบังคับใช้

๒. แผนควบคุมการผลิตของ USDA (Department of Agriculture Plan)

แผนควบคุมการผลิตของ USDA จัดทำขึ้นเพื่อควบคุมการผลิตกัญชงสำหรับผู้ผลิตที่อยู่นอกเขตมลรัฐหรือเขตชนเผ่าที่มีแผนควบคุมการผลิตที่ได้รับอนุมัติจาก USDA รองรับ โดยผู้ผลิตเหล่านี้จะต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดตามแผนการควบคุมการผลิตของ USDA ซึ่งจะคล้ายกับแผนควบคุมการผลิตของมลรัฐและชนเผ่า โดยสาระสำคัญมีดังนี้

(๑) ใบอนุญาตการผลิตกัญชงของ USDA (USDA Hemp Producer License)

- **การยื่นใบสมัคร** ในการผลิตกัญชงภายใต้แผนควบคุมการผลิตของ USDA ผู้ผลิตจะต้องยื่นขอใบอนุญาตจาก USDA โดยจะเริ่มเปิดรับใบสมัคร ๓๐ วัน หลังจากวันที่ระเบียบนี้มีผลบังคับใช้ เพื่อขอให้รัฐบาลมลรัฐและชนเผ่าส่งแผนควบคุมการผลิตไปยัง USDA ก่อน ทั้งนี้เพื่อหลีกเลี่ยงการตรวจสอบและออกใบอนุญาตให้กับผู้ผลิตที่อาจจะได้รับใบอนุญาตภายใต้แผนควบคุมการผลิตของมลรัฐหรือชนเผ่า โดย USDA จะออกใบอนุญาตให้เฉพาะกับผู้ผลิตที่อยู่ในมลรัฐหรือเขตชนเผ่าที่ไม่มีแผนควบคุมการผลิตรองรับ

สำหรับปีแรกหลังจากที่ USDA เริ่มรับสมัคร ผู้สมัครสามารถยื่นใบสมัครได้ตลอดเวลา แต่สำหรับปีต่อไป การยื่นขอใบอนุญาตและการต่ออายุจะต้องยื่นระหว่างวันที่ ๑ สิงหาคมถึง ๓๑ ตุลาคม สำหรับพืชกัญชงที่ปลูกกลางแจ้งการเก็บเกี่ยวมักจะอยู่ในช่วงปลายฤดูร้อนและต้นฤดูใบไม้ร่วง ระยะเวลาการสมัครจึงจะอยู่ในช่วงใกล้หรือหลังฤดูเก็บเกี่ยวซึ่งผู้ผลิตกำลังเตรียมพร้อมสำหรับฤดูปลูกถัดไป สำหรับข้อกำหนดนี้ USDA ขอความคิดเห็นว่าระยะเวลาการสมัครนี้เหมาะสมเพียงพอหรือไม่

ในกรณีที่เป็น USDA อาจพิจารณาทางเลือกสำหรับการสมัคร ทั้งนี้ การกำหนดช่วงเวลาการสมัครนั้นนอกจากเพื่อให้ USDA มีเวลาเพียงพอในการตรวจสอบและตัดสินใจเกี่ยวกับการสมัครได้อย่างมีประสิทธิภาพ ยังช่วยให้ผู้ผลิตรับทราบผลการพิจารณาใบอนุญาตทันก่อนเริ่มฤดูเพาะปลูก ผู้สมัครทุกรายจะต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดที่อธิบายต่อไป การสมัครขอใบอนุญาตสามารถดำเนินการทางออนไลน์ได้ที่เว็บไซต์โปรแกรมการผลิตกัญชงในประเทศของ USDA และอาจส่งใบสมัครทางอิเล็กทรอนิกส์หรือทางไปรษณีย์โดยสามารถขอสำเนาได้ทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ farmbill.hemp@usda.gov

ผู้สมัครจะต้องกรอกข้อมูลที่จำเป็นเช่นเดียวกับแผนควบคุมการผลิตของมลรัฐและชนเผ่าข้างต้น พร้อมกับรายงานประวัติด้านอาชญากรรมของผู้สมัครกรณีบุคคลธรรมดา หรือผู้มีตำแหน่งสำคัญขององค์กรกรณีเป็นนิติบุคคล (ผู้ที่มีตำแหน่งสำคัญ หมายถึง ผู้ที่อยู่ในระดับผู้บริหาร เช่น หัวหน้าฝ่ายบริหาร หัวหน้าเจ้าหน้าที่ปฏิบัติการ และหัวหน้าเจ้าหน้าที่ฝ่ายการเงิน โดยไม่รวมตำแหน่งการจัดการอื่นๆ เช่น ผู้จัดการฟาร์ม) โดยยกเว้นบุคคลที่ได้รับอนุญาตให้ผลิตกัญชงได้ถูกต้องตามกฎหมายฟาร์มบิล ๒๐๑๔ ก่อนวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๑ และค่า

ตัดสินใจวันดังกล่าว ทั้งนี้ รายงานประวัติอาชญากรรมต้องเสร็จเรียบร้อย ๖๐ วัน ก่อนวันยื่นใบสมัคร สำหรับ รายงานประวัติอาชญากรรมต้องระบุว่าผู้สมัครยังไม่เคยได้รับการตัดสินจากมลรัฐหรือรัฐบาลกลางที่เกี่ยวข้องกับ สารควบคุมมาเป็นเวลา ๑๐ ปี ก่อนวันที่รายงานประวัติอาชญากรรมเสร็จสมบูรณ์ โดยมีข้อยกเว้นตามที่ได้กล่าว มาแล้วข้างต้น

นอกเหนือจากการให้ข้อมูลที่ระบุข้างต้นแล้ว ในการสมัครจะมีข้อกำหนดว่าผู้สมัครที่ได้รับ ใบอนุญาตแล้วต้องให้การรับรองว่าจะปฏิบัติตามข้อกำหนดของแผนควบคุมการผลิตด้วย

เมื่อได้รับข้อมูลที่จำเป็นทั้งหมดแล้ว USDA จะตรวจสอบใบสมัครเพื่อคุณสมบัติและเพื่อ พิจารณาว่าจะอนุมัติหรือปฏิเสธใบอนุญาต ทั้งนี้ USDA จะแจ้งผลไปยังผู้สมัครทางไปรษณีย์หรือไปรษณีย์ อิเล็กทรอนิกส์

หากใบสมัครถูกปฏิเสธ ผู้สมัครจะได้รับแจ้งโดยทางจดหมายหรือไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ระบุสาเหตุ ที่ใบสมัครถูกปฏิเสธ ผู้สมัครสามารถส่งใบสมัครที่แก้ไขใหม่ได้หากใบสมัครนั้นถูกปฏิเสธเนื่องจากข้อมูลไม่สมบูรณ์ โดยอาจส่งใบสมัครใหม่หลังจากวันที่ ๓๑ ตุลาคม ถ้าใบสมัครเดิมถูกส่งระหว่างวันที่ ๑ สิงหาคมถึง ๓๑ ตุลาคม แต่ หากใบสมัครถูกปฏิเสธด้วยเหตุผลอื่น ก็สามารถอุทธรณ์คำตัดสินของ USDA ตามกระบวนการอุทธรณ์ที่ระบุไว้ใน ระเบียบนี้

- **ใบอนุญาตผู้ผลิตกัญชงของ USDA (USDA Hemp Producer Licenses)** เมื่อ USDA พิจารณา อนุมัติแล้ว จึงจะออกใบอนุญาตสำหรับผู้ผลิต ซึ่งไม่สามารถถ่ายโอนกรรมสิทธิ์ในลักษณะใดๆ ทั้งนี้ ผู้สมัครต้องได้รับ ใบอนุญาตผู้ผลิตก่อนจึงจะถือว่าเป็นผู้ผลิตที่ได้รับใบอนุญาตภายใต้แผนของ USDA ทั้งนี้ ไม่มีการต่ออายุใบอนุญาต โดยอัตโนมัติ หากแต่จะต้องต่ออายุทุก ๓ ปี เนื่องจากมีความจำเป็นต้องตรวจสอบประวัติอาชญากรรมของผู้ผลิต เพื่อให้แน่ใจว่าผู้ผลิตไม่ได้กระทำความผิดทางอาญานับตั้งแต่การอนุมัติใบอนุญาตครั้งล่าสุด หากพบการกระทำ ความผิดก็จะนำไปสู่การตัดสิทธิ์ใบอนุญาต

การต่ออายุใบอนุญาต การยื่นใบสมัครเพื่อต่ออายุจะอยู่ภายใต้ข้อกำหนดเดียวกันและได้รับการ อนุมัติภายใต้เกณฑ์เดียวกันกับการสมัครเริ่มต้น เว้นแต่จะมีการเปลี่ยนแปลงของกฎหมายหรือข้อบังคับที่บังคับใช้ หลังจากการอนุมัติครั้งแรกหรือครั้งล่าสุด ในกรณีเช่นนี้ กฎหมายหรือข้อบังคับที่ออกมาภายหลังจะมีผลบังคับใช้ ในการต่ออายุใบอนุญาต

ใบอนุญาตจะมีอายุไปจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคมของปีที่ ๓ หลังจากที่ยื่นใบอนุญาต วันที่ที่กำหนด นี้ไม่ได้ขึ้นอยู่กับฤดูเก็บเกี่ยวและการเพาะปลูก แต่จะขึ้นอยู่กับช่วงเวลาการสมัคร (๑ สิงหาคม - ๓๑ ตุลาคม) และ ๖๐ วัน สำหรับ USDA ในการตัดสินใจ เช่น หากผู้ผลิตยื่นขอใบอนุญาตวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ และได้รับ ใบอนุญาตเมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๓ ใบอนุญาตจะหมดอายุในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ การกำหนดเป็นวันที่ ๓๑ ธันวาคม จะทำให้ผู้ผลิตที่ได้รับใบอนุญาตสามารถดำเนินการต่ออายุใบอนุญาตก่อนที่จะหมดอายุ และป้องกันการ เกิดช่องว่างในช่วงการออกใบอนุญาต

การรายงานข้อมูล เมื่อผู้ผลิตได้รับใบอนุญาตจาก USDA แล้ว ผู้ผลิตจะต้องรายงานพื้นที่เพาะปลูก กัญชงไปยังหน่วยงาน FSA ผู้ผลิตจะต้องให้ข้อมูลที่เฉพาะเจาะจงแก่ FSA ซึ่งรวมถึงแต่ไม่จำกัดเฉพาะข้อมูล ดังต่อไปนี้ ตำแหน่งที่ตั้งเฉพาะของแหล่งผลิต และจำนวนพื้นที่เพาะปลูก เรือนกระจก อาคาร หรือสถานที่ที่มีการ ผลิตกัญชง ทั้งนี้ ตำแหน่งที่ตั้งเฉพาะของแหล่งผลิตกัญชงจะต้องระบุโดยตำแหน่งทางภูมิศาสตร์เท่าที่จะทำได้

การแก้ไขใบอนุญาต หากมีการเปลี่ยนแปลงข้อมูลที่ส่งไปในการสมัครเพื่อขอรับใบอนุญาตเมื่อใดก็ตาม ก็จำเป็นต้องมีการแก้ไขใบอนุญาต เช่น ธุรกิจที่ได้รับอนุญาตถูกขายให้กับเจ้าของใหม่ หรือ เมื่อการย้ายสถานที่ผลิตใหม่ซึ่งไม่ได้ระบุไว้ในการสมัครเดิม ผู้ผลิตจะต้องแจ้งให้ USDA ทราบทันที หากมีการเปลี่ยนแปลงข้อมูลที่ให้ไว้ในขั้นตอนการขอใบอนุญาต ผู้ผลิตสามารถสืบค้นคำแนะนำเกี่ยวกับสถานที่ที่จะส่งข้อมูลนี้ในเว็บไซต์ของ USDA

(๒) การสุ่มตัวอย่างและการทดสอบ THC (Sampling and Testing for THC)

- **การสุ่มตัวอย่าง** ผลผลิตทั้งหมดจะต้องถูกสุ่มตัวอย่างและทดสอบระดับความเข้มข้นของ THC ซึ่งดำเนินการโดยผู้แทนด้านการสุ่มตัวอย่างที่ได้รับการอนุมัติจาก USDA หรือตัวแทนการบังคับใช้กฎหมายของรัฐบาลกลาง มลรัฐหรือท้องถิ่นที่ได้รับอนุญาตจาก USDA โดยผู้ผลิตเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่าย ค่าธรรมเนียมใดๆ ที่เกี่ยวข้องกับการสุ่มตัวอย่าง ทั้งนี้ USDA จะออกคำแนะนำเกี่ยวกับขั้นตอนการสุ่มตัวอย่างพร้อมกับการเผยแพร่กฎระเบียบบนเว็บไซต์ของ USDA

ขั้นตอนการสุ่มตัวอย่างถูกออกแบบมาเพื่อเป็นแนวทางในการเก็บตัวอย่างซึ่งเป็นตัวแทนสำหรับการทดสอบ โดยจะมีการอธิบายขั้นตอนในการเข้าสู่พื้นที่ปลูกและรวบรวมจำนวนตัวอย่างพืชขั้นต่ำที่จำเป็นเพื่อหา ระดับ THC ของตัวอย่างที่จะทดสอบได้อย่างถูกต้องโดยผ่านการทดสอบในห้องปฏิบัติการ

- **วิธีการทดสอบ** ระดับ THC ในตัวอย่างที่เป็นตัวแทนของผลผลิตทั้งหมดจะต้องอยู่ในระดับเดียวกันหรือต่ำกว่าระดับ THC ที่ยอมรับได้ การทดสอบจะดำเนินการโดยใช้วิธี post-decarboxylation หรือวิธีการอื่นที่คล้ายกันและมีความน่าเชื่อถือ โดยสามารถแสดงผลของระดับความเข้มข้นของ THC ทั้งหมดที่เกิดจากการแปลงกรด delta-๙-tetrahydrocannabinolic (THCA) ไปเป็น THC นอกจากนี้ ควรกำหนดผลการทดสอบและรายงานตามน้ำหนักแห้ง ซึ่งหมายถึงร้อยละของ THC โดยน้ำหนักในตัวอย่างกัญชงหลังจากแยกความชื้นออกจากตัวอย่างแล้ว ปริมาณความชื้นจะแสดงเป็นอัตราส่วนของปริมาณความชื้นในตัวอย่างต่อปริมาณของแข็งแห้งในตัวอย่าง ทั้งนี้ USDA ได้พิจารณาแล้วว่าวิธีการทดสอบที่ตรงตามข้อกำหนดเหล่านี้ ได้แก่ วิธีการแยกสารด้วยแก๊ส (gas chromatography) หรือของเหลว (liquid chromatography)

- **มาตรฐานห้องปฏิบัติการทดสอบ** USDA กำหนดให้การทดสอบระดับความเข้มข้น THC จะต้องดำเนินการในห้องปฏิบัติการที่มีคุณสมบัติ ดังต่อไปนี้

(๑) ต้องเป็นห้องปฏิบัติการที่ลงทะเบียนกับ DEA และจะต้องเป็นไปตามมาตรฐานการปฏิบัติงานที่อธิบายไว้ในข้อบังคับนี้ เพื่อมั่นใจในความถูกต้องและความน่าเชื่อถือของผลการทดสอบและการเลือกวิธีการวิเคราะห์การตรวจสอบ นอกจากนี้ ยังช่วยให้มั่นใจถึงประสิทธิภาพการวิเคราะห์ที่สอดคล้อง ถูกต้อง และมีความรวดเร็วเพียงพอตามวัตถุประสงค์ของข้อกำหนดการตรวจจับ

เนื่องจากมีความเป็นไปได้ที่ห้องปฏิบัติการเหล่านี้จะจัดการทดสอบผลิตภัณฑ์กัญชงที่มีระดับ THC ที่สูงกว่าร้อยละ ๐.๓ ซึ่งจะตกอยู่ภายใต้คำนิยามของกัญชาและสารควบคุมภายใต้การดูแลของ DEA ดังนั้น ห้องปฏิบัติการทดสอบจึงจำเป็นต้องขึ้นทะเบียนกับ DEA เพื่อจัดการสารควบคุมภายใต้กฎระเบียบของ CSA และ DEA (๒๑ CFR ส่วนที่ ๑๓๐๑)

(๒) USDA กำลังพิจารณาว่าผู้ผลิตที่ได้รับใบอนุญาตแผนควบคุมการผลิตของ USDA จะต้องทำการทดสอบระดับ THC ในห้องปฏิบัติการที่ได้รับอนุมัติจาก USDA ภายใต้การดูแลของหน่วยงานบริการ

ห้องปฏิบัติการ (Laboratory Approval Program - LAP) ของหน่วยงาน Agricultural Marketing Service (AMS) และโดยจะต้องปฏิบัติตามมาตรฐานการตรวจสอบของห้องปฏิบัติการของหน่วยงานดังกล่าว

ภายใต้ LAP จะมีการจัดทำแผนการผลิตกัญชงของผู้ผลิต พร้อมด้วยชุดเอกสารเพื่อรวบรวม กฎข้อบังคับ กฎหมาย การประกันและควบคุมคุณภาพ และองค์ประกอบการทดสอบเชิงวิเคราะห์ ทั้งนี้ ข้อกำหนดสำหรับห้องปฏิบัติการทดสอบที่จะต้องได้รับการอนุมัติจาก USDA จะเป็นข้อกำหนดเพิ่มเติมในกฎระเบียบสุดท้าย ในส่วนของห้องปฏิบัติการที่จะต้องลงทะเบียนกับ DEA

(๓) USDA กำลังพิจารณาที่จะกำหนดให้ห้องปฏิบัติการต้องได้รับการรับรองมาตรฐาน ISO 17025 USDA ขอความคิดเห็นเกี่ยวกับข้อกำหนดนี้

- **ผลการทดสอบและการเปิดเผยข้อมูล** ห้องปฏิบัติการที่ทดสอบ THC สำหรับกัญชงที่ผลิตภายใต้ โปรแกรมนี้จะต้องเปิดเผยผลการทดสอบแก่ผู้ผลิตที่ได้รับอนุญาตและ USDA โดยส่งผลการทดสอบทาง อิเล็กทรอนิกส์ไปยัง USDA ทั้งนี้ ห้องปฏิบัติการอาจส่งผลการทดสอบแก่ผู้ผลิตที่ได้รับใบอนุญาตในลักษณะที่ เหมาะสมที่สุดกับการดำเนินธุรกิจของผู้ผลิต โดยที่ผู้ผลิตจะต้องสามารถจัดทำสำเนาของผลการทดสอบได้ ทั้งนี้ USDA แนะนำให้ใช้ผลการทดสอบผ่านเว็บที่รวบรวมลิงค์เว็บไซต์ (web portal) หรือทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ เพื่อผู้ผลิตจะสามารถพิมพ์ผลลัพธ์เมื่อต้องการได้

หากผลการทดสอบตัวอย่างกัญชงพบว่ามียกระดับ THC เกินกว่ามาตรฐานที่ยอมรับได้ ก็จะเป็น กัญชาและจะได้รับการจัดการตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในระเบียบ

อนึ่ง ผู้ผลิตที่ได้รับอนุญาตรายใด หากเชื่อว่าผลการทดสอบระดับความเข้มข้น THC มีข้อผิดพลาด อาจขอให้ห้องปฏิบัติการทดสอบตัวอย่างซ้ำใหม่โดยผู้ผลิตที่ได้รับอนุญาตนั้นต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายของการทดสอบ ทั้งสองครั้งนั้น ผลการทดสอบซ้ำจะส่งไปยังผู้ผลิตที่ได้รับอนุญาตที่ร้องขอการทดสอบซ้ำ และจะส่งมอบสำเนาให้กับ USDA หรือตัวแทน

(๓) การกำจัดผลผลิตที่ไม่เป็นไปตามกฎระเบียบ (Disposal of Non-Compliant Product)

- **แนวทางปฏิบัติ** หากผลการทดสอบสรุปได้ว่าระดับ THC เกินระดับที่ยอมรับได้ ห้องปฏิบัติการ จะแจ้งผู้ผลิตและ USDA หรือตัวแทนที่ได้รับอนุญาตทราบทันที หากผู้ผลิตที่ได้รับใบอนุญาตได้รับแจ้งว่าผลผลิตที่ เกินมาตรฐานที่ยอมรับได้สำหรับกัญชง จะต้องกำจัดพืชกัญชงเหล่านั้นตามมาตรฐานของ CSA และ DEA เนื่องจากผลิตภัณฑ์ดังกล่าวเข้าข่ายเป็นกัญชาและไม่ใช่กัญชง วัตถุประสงค์ทั้งหมดจะต้องถูกเก็บรวบรวมเพื่อการ ทำลายโดยบุคคลที่ได้รับอนุญาตภายใต้ CSA เช่น ตัวแทนทำลายสารควบคุมที่จดทะเบียนกับ DEA (DEA-registered reverse distributor) หรือเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจในการบังคับใช้กฎหมายของรัฐบาลกลาง มลรัฐหรือ ท้องถิ่น หรือเจ้าหน้าที่ ทั้งนี้ กระบวนการเฉพาะของ DEA สำหรับกำจัดพืชกัญชงที่ไม่เป็นไปตามกฎระเบียบจะ เผยแพร่บนเว็บไซต์โปรแกรมการผลิตกัญชงในประเทศของ USDA

- **เอกสารที่ต้องจัดทำ** ผู้ผลิตจะต้องจัดทำเอกสารการกำจัดกัญชาทั้งหมด อาจใช้สำเนาเอกสาร การกำจัดที่จัดทำโดยตัวแทนที่ได้รับมอบอำนาจของ DEA หรือใช้เอกสารตามข้อกำหนดการทำรายงานของ USDA เอกสารเหล่านี้จะต้องถูกส่งไปยัง USDA หลังจากเสร็จสิ้นกระบวนการกำจัด

(๔) การปฏิบัติตามกฎระเบียบ (Compliance)

USDA ได้กำหนดข้อกำหนดบางประการสำหรับผู้ได้รับใบอนุญาตของ USDA เพื่อให้ USDA สามารถดำเนินการตรวจสอบและจัดทำแผนปฏิบัติการแก้ไขสำหรับการละเมิดโดยประมาณเล็กน้อย ทั้งนี้ การละเมิดโดยประมาณเล็กน้อยของผู้ผลิตอาจนำไปสู่การระงับหรือเพิกถอนใบอนุญาตของผู้ผลิตได้

- **การตรวจสอบ** USDA จะตรวจสอบผู้ที่ได้รับใบอนุญาตจาก USDA ทุก ๓ ปี เป็นอย่างมาก ตามแต่ทรัพยากรที่มีอยู่ของ USDA โดยอาจสุ่มตรวจสอบเพื่อตรวจสอบว่าการผลิตกัญชงตามระเบียบหรือไม่ รูปแบบของการตรวจสอบจะแตกต่างกัน ดังนี้

- (๑) การตรวจสอบบันทึก/เอกสาร (desk-audit) ของผู้ที่ได้รับใบอนุญาต ณ สำนักงานของ USDA หรือ

- (๒) การออกไปตรวจสอบสถานที่ผลิต (physical visit) ของผู้ที่ได้รับใบอนุญาต เมื่อ USDA เข้าตรวจสอบสถานที่ผลิต ผู้ที่ได้รับใบอนุญาตต้องให้เจ้าหน้าที่เข้าตรวจพื้นที่ปลูก โรงเรือน สถานที่เก็บสินค้า หรือสถานที่อื่นๆ ที่ได้รับอนุญาตให้ทำการผลิตกัญชง USDA อาจขอตรวจบันทึกข้อมูลการผลิตและพื้นที่ปลูก ผลการทดสอบและข้อมูลอื่นๆ ตามที่ USDA กำหนด

หลังจากการตรวจสอบเสร็จสิ้น USDA จะออกเอกสารสรุปผลการตรวจสอบให้กับผู้ที่ได้รับใบอนุญาต หากผู้ที่ได้รับใบอนุญาตรายใดมีการละเมิดโดยประมาณก็จะต้องทำแผนปฏิบัติการแก้ไข สำหรับการละเมิดโดยประมาณ ได้แก่ (๑) ไม่แสดงรายละเอียดด้านกฎหมายของที่ดินที่ใช้ผลิตกัญชง (๒) ไม่ได้รับใบอนุญาตก่อนการผลิต หรือ (๓) การผลิตกัญชงที่มีระดับ THC สูงกว่าระดับที่ยอมรับได้ ยกเว้น ผู้ผลิตได้ใช้ความพยายามตามสมควรในการเพาะปลูก และระดับความเข้มข้นของ THC ไม่เกินร้อยละ ๐.๕ บนพื้นฐานของน้ำหนักแห้ง

- **การสุ่มตัวอย่างและทดสอบ** USDA จะพิจารณาการเก็บเกี่ยวทั้งหมดจากล็อตที่แตกต่างกันในการพิจารณาว่าการละเมิดเกิดขึ้นหรือไม่ ซึ่งหมายความว่า หากการทดสอบพบว่า แต่ละตัวอย่างของกัญชงจำนวน ๕ ต้นจากล็อตที่แตกต่างกันมีความเข้มข้นของ THC สูงกว่าระดับที่ยอมรับได้ (หรือร้อยละ ๐.๕ ถ้าผู้ผลิตได้พยายามเพาะปลูกอย่างสมเหตุสมผล) USDA จะพิจารณาว่าเป็นการละเมิดโดยประมาณ หากบุคคลใดผลิตกัญชงโดยไม่มีใบอนุญาตก็จะถือว่าเป็นหนึ่งการละเมิด USDA จะจัดทำแผนการแก้ไขและพิจารณาร่วมกับผู้ได้รับใบอนุญาต และจะตรวจสอบผลการดำเนินการแก้ไขในการตรวจสอบในอนาคต หรือในช่วงการตรวจสอบสถานประกอบการ

- **ผลของการละเมิด** เมื่อ USDA ระบุว่ามีการละเมิดที่เกิดขึ้นโดยประมาณเล็กน้อย USDA จะออกหนังสือแจ้งการละเมิดรวมถึงแผนการดำเนินการแก้ไขที่ระบุวันที่ซึ่งผู้ผลิตจะต้องแก้ไข และกำหนดให้ผู้ผลิตรายงานเป็นระยะต่อ USDA เกี่ยวกับการปฏิบัติตามแผนการแก้ไขเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๒ ปีปฏิทินถัดไป ผู้ผลิตที่ละเมิดโดยประมาณเล็กน้อยถึง ๓ ครั้งในระยะเวลา ๕ ปี จะไม่มีสิทธิ์ที่จะผลิตกัญชงเป็นเวลา ๕ ปีนับจากวันที่มีการละเมิดครั้งที่ ๓ การละเมิดโดยประมาณเล็กน้อยไม่ถือว่าเป็นความผิดทางอาญา อย่างไรก็ตาม USDA จะรายงานการผลิตกัญชงโดยไม่มีใบอนุญาตต่ออัยการสูงสุด

สำหรับพืชกัญชงที่ลักลอบผลิตโดยผู้ผลิตที่ได้รับอนุญาตในพื้นที่ที่ไม่เปิดเผย หรือผลิตโดยไม่มีใบอนุญาตจะต้องถูกกำจัดเช่นเดียวกับกัญชงที่มีระดับ THC สูงกว่าระดับที่ยอมรับได้ นอกจากนี้ หากมีการพิจารณาว่าการละเมิดเกิดขึ้นโดยความจงใจมากกว่าความประมาทเล็กน้อย USDA จะรายงานการละเมิดต่ออัยการสูงสุดและหัวหน้าเจ้าหน้าที่บังคับใช้กฎหมายของมลรัฐหรือชนเผ่าตามความเหมาะสม

นอกจากนี้ กฎหมายฟาร์มบิล ๒๐๑๘ ยังได้จำกัดการเข้าร่วมโครงการผลิตกัญชงสำหรับอาชญากรที่ถูกตัดสินโดยมลรัฐหรือรัฐบาลกลางในข้อหาที่เกี่ยวข้องกับสารควบคุม โดยจะถูกจำกัดสิทธิ์ในการผลิตกัญชง

ภายใต้รัฐบัญญัตินี้เป็นเวลา ๑๐ ปี ยกเว้น บุคคลที่เพาะปลูกกันอย่างถูกกฎหมายภายใต้ฟาร์มบิล ๒๐๑๔ ก่อนวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๐๑๘ และคำพิพากษาเกิดขึ้นก่อนวันดังกล่าว

(๕) การระงับใบอนุญาตของ USDA (Suspension of a USDA License)

● **การระงับ (suspension)** ใบอนุญาตของ USDA อาจถูกระงับหาก USDA หรือตัวแทนได้รับข้อมูลที่น่าเชื่อถือว่าผู้ที่ได้รับใบอนุญาตละเมิดในเรื่องต่อไปนี้

(๑) มีส่วนร่วมในการละเมิดข้อกำหนดของกฎระเบียบนี้ หรือ

(๒) ล้มเหลวในการปฏิบัติตามคำสั่งที่เป็นลายลักษณ์อักษรจากผู้บริหารระบบของ AMS ที่เกี่ยวข้องกับการละเมิดโดยประมาทเลินเล่อตามกฎระเบียบนี้

ตัวอย่างของข้อมูลที่น่าเชื่อถือ ได้แก่ ข้อมูลจากหน่วยงานท้องถิ่นที่ระบุว่าการเก็บเกี่ยวโดยไม่ได้ทดสอบ หรือการเพาะปลูกเมล็ดพันธุ์ในสถานที่ที่ไม่ได้รับการอนุมัติ

เมื่อ USDA แจ้งการระงับใบอนุญาต ผู้ผลิตที่ถูกระงับใบอนุญาตจะต้องไม่จัดการหรือเคลื่อนย้ายพืชพันธุ์หรือกัญชากอกจากสถานที่ผลิตโดยไม่ได้รับอนุญาตเป็นลายลักษณ์อักษรจาก USDA บุคคลใดก็ตามที่ถูกระงับใบอนุญาตจะต้องไม่ผลิตกัญชงในช่วงที่ถูกระงับ ใบอนุญาตที่ถูกระงับอาจขอคืนได้หลังจาก ๑ ปีผ่านไป ผู้ผลิตที่ถูกระงับใบอนุญาตอาจต้องปฏิบัติตามแผนการแก้ไขเพื่อการขอคืนใบอนุญาต

● **การเพิกถอน (revoke)** ใบอนุญาตของ USDA จะถูกเพิกถอนทันทีหากผู้รับใบอนุญาตละเมิดในสิ่งต่อไปนี้

(๑) ยอมรับความผิดหรือถูกตัดสินว่ามีความผิดทางอาญาใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับสารควบคุม หรือ

(๒) ได้กล่าวเท็จอย่างมีนัยสำคัญเกี่ยวกับกฎระเบียบนี้ต่อ USDA หรือตัวแทนโดยความจงใจมากกว่าความประมาท หรือ

(๓) พบว่ามีการเพาะปลูกกัญชงที่มีระดับของสาร THC เกินระดับที่ยอมรับได้สำหรับกัญชงโดยความจงใจมากกว่าประมาทหรือประมาทเลินเล่อละเมิดตามบทบัญญัติของกฎระเบียบนี้ ๓ ครั้ง ภายในระยะเวลา ๕ ปี

หากผู้ผลิตที่ได้รับใบอนุญาตต้องการอุทธรณ์คำตัดสินการระงับหรือเพิกถอนใบอนุญาตของ USDA ก็สามารถทำได้โดยใช้กระบวนการอุทธรณ์ที่ระบุไว้ในกฎระเบียบนี้

(๖) การรายงานและการบันทึก (Reporting and Recordkeeping)

กฎหมายฟาร์มบิล ๒๐๑๘ กำหนดให้ USDA พัฒนาระบบการรักษาข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับฟาร์มที่ผลิตกัญชง หน่วยงาน FSA ของ USDA เป็นหน่วยงานที่จะทำหน้าที่รวบรวมข้อมูลสำหรับโครงการผลิตกัญชงในประเทศ ทั้งนี้ หน่วยงาน FSA มีเจ้าหน้าที่ทั่วสหรัฐอเมริกาซึ่งได้รับการฝึกฝนให้ทำงานกับเกษตรกรเพื่อตรวจสอบการใช้ที่ดิน ผู้ผลิตกัญชงหลายรายมีแนวโน้มที่จะคุ้นเคยกับหน่วยงาน FSA เนื่องจากดำเนินการฟาร์มแบบเดิมอยู่แล้ว ดังนั้นจึงมีการให้ข้อมูลในพื้นที่และพืชที่ปลูกแก่ FSA อยู่บ้างแล้ว

ผู้ผลิตที่ได้รับอนุญาตจะต้องรายงานพื้นที่เพาะปลูกพืชกัญชงกับ FSA และให้ข้อมูลเฉพาะเกี่ยวกับพื้นที่เพาะปลูก โรงเรือน (green house) หรือพื้นที่ปลูกกัญชงในร่ม ข้อมูลนี้จะต้องมีที่อยู่ ถนน ที่ตั้งทางภูมิศาสตร์ หรือวิธีการอื่น ๆ ที่ระบุแหล่งที่จะผลิตกัญชง และคำอธิบายทางกฎหมายของที่ดิน ทั้งนี้ ตำแหน่งที่ตั้งทางภูมิศาสตร์หรือการระบุสถานที่ผลิตนั้นเป็นสิ่งจำเป็น เนื่องจากสถานที่ในชนบทบางแห่งไม่มีที่อยู่เฉพาะ ข้อมูลนี้จำเป็นสำหรับแต่พื้นที่ปลูก โรงเรือน อาคารหรือแหล่งที่จะมีการปลูกกัญชง USDA จะรวบรวมและเก็บรักษา

ข้อมูลเหล่านี้ให้สามารถเข้าถึงได้ตามเวลาจริงเพื่อการบังคับใช้กฎหมายของรัฐบาลกลาง มลรัฐและท้องถิ่นตามที่กำหนดไว้ในฟาร์มบิล ๒๐๑๘ และเพื่อการแบ่งปันซึ่งระบุไว้ในกฎระเบียบนี้

สำหรับขั้นตอนเฉพาะของการรายงานพื้นที่ปลูกกัญชงต่อหน่วยงาน FSA จะมีไว้บนเว็บไซต์ของโปรแกรมการผลิตกัญชงภายในประเทศของ USDA ข้อมูลนี้จะได้รับการดูแลโดย USDA เป็นเวลาอย่างน้อย ๓ ปีปฏิทิน

การเก็บรักษาข้อมูล ผู้ผลิตที่ได้รับอนุญาตจะต้องเก็บรักษาสำเนาของบันทึกและรายงานที่จำเป็นเพื่อแสดงให้เห็นว่ามีการปฏิบัติตามกฎระเบียบ ได้แก่ บันทึกข้อมูลสนับสนุน เอกสาร หรือการยืนยันข้อมูลที่ให้ไว้ในแบบฟอร์มที่ส่งไปยัง USDA ทั้งนี้ จะต้องเก็บบันทึกและรายงานไว้อย่างน้อย ๓ ปี

ภายใต้แผนควบคุมการผลิตของ USDA จะมีข้อกำหนดเกี่ยวกับการรายงานเพิ่มเติมสำหรับผู้ผลิตที่ได้รับอนุญาต ได้แก่ (๑) ข้อกำหนดการรายงานเฉพาะ เพื่อเก็บข้อมูลที่จำเป็นสำหรับการสมัครเพื่อออกใบอนุญาต และ (๒) การบันทึกและการรายงานที่จำเป็นสำหรับการทำลายกัญชงที่ผลิตโดยละเมิดกฎระเบียบนี้

(๗) การแบ่งปันข้อมูล (Information Sharing)

USDA จะสร้างและเก็บรักษาระบบฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้องและจำเป็นทั้งหมดที่เกี่ยวกับกัญชงตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายฟาร์มบิล ๒๐๑๘ ฐานข้อมูลนี้จะสามารถเข้าถึงได้แบบตามเวลาจริงเพื่อให้บริการแก่เจ้าหน้าที่บังคับใช้กฎหมายของรัฐบาลกลาง มลรัฐ ท้องถิ่นและชนเผ่า ผ่านระบบบังคับใช้กฎหมายของรัฐบาลกลาง ทั้งนี้ หน่วยงาน AMS จะจัดการดูแลและเพิ่มเติมฐานข้อมูลทั้งหมดรวมถึงข้อมูลที่ส่งมาจากมลรัฐและชนเผ่าห้องปฏิบัติการ ข้อมูลที่ส่งโดยผู้ผลิตที่ได้รับอนุญาตจาก USDA และข้อมูลที่ส่งไปยัง FSA

USDA จะใช้ข้อมูลนี้สร้างบัญชีรายชื่อผู้ผลิตกัญชาในประเทศทั้งหมด และจะรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับที่ดินที่ใช้ในการผลิตกัญชงในประเทศ ซึ่งจะครอบคลุมข้อมูลทั้งจากแผนของมลรัฐและชนเผ่า และรวมถึงคำอธิบายทางกฎหมายของที่ดินที่ปลูกกัญชงของผู้ผลิตแต่ละรายและที่ตั้งทางภูมิศาสตร์ที่สอดคล้องกัน นอกจากนี้ USDA จะรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับสถานะใบอนุญาตทั้งหมดที่ออกภายใต้แผนของมลรัฐและชนเผ่า และภายใต้แผนของ USDA

USDA ได้จัดทำระบบการแจ้งข้อมูล (System of Records Notice: SORN) และการวิเคราะห์ผลกระทบความเป็นส่วนตัว (Privacy Impact Analysis) ซึ่งจะออกประกาศมาพร้อมกับกฎระเบียบนี้

๓. การอุทธรณ์ Appeals

(๑) ผู้มีสิทธิอุทธรณ์ ได้แก่ (๑) ผู้สมัครขอใบอนุญาต การผลิตภายใต้โปรแกรมการผลิตกัญชงของ USDA อาจอุทธรณ์เรื่องการถูกปฏิเสธการขอใบอนุญาต (๒) ผู้ที่ได้รับอนุญาต อาจอุทธรณ์เรื่องการปฏิเสธการต่ออายุใบอนุญาต การระงับสิทธิการใช้ใบอนุญาต หรือการเพิกถอนสิทธิการใช้ใบอนุญาต (๓) มลรัฐหรือชนเผ่า อาจอุทธรณ์คำตัดสินของ USDA ทั้งการปฏิเสธ ระเบียบ หรือเพิกถอนแผนควบคุมการผลิตของมลรัฐหรือชนเผ่าเช่นเดียวกับใบอนุญาตตามแผนควบคุมการผลิตของ USDA

(๒) การยื่นอุทธรณ์ภายใต้แผนของ USDA คำอุทธรณ์จะต้องส่งเป็นลายลักษณ์อักษรยื่นต่อผู้บริหารระบบของหน่วยงาน AMS ภายใน ๓๐ วันหลังจากการปฏิเสธ ทั้งนี้ เพื่อให้มีเวลาเพียงพอในการเตรียมข้อมูลที่จำเป็นในการจัดทำคำอุทธรณ์ คำอุทธรณ์ควรส่งมาพร้อมการอธิบายเหตุผลในการอุทธรณ์ เช่น เหตุใดการตัดสินใจของผู้บริหารระบบจึงไม่เป็นธรรมหรือไม่เหมาะสม การอุทธรณ์ควรมีข้อมูลหรือเอกสารเพิ่มเติมที่ผู้อุทธรณ์เห็นว่า

USDA ควรพิจารณาเมื่อมีการทบทวนการตัดสินใจ ทั้งนี้ ก่อนที่จะออกคำตัดสินขั้นสุดท้าย ผู้บริหารระบบจะคำนึงถึงเหตุผลของผู้สมัครหรือผู้ที่ได้รับใบอนุญาตว่าเหตุใดจึงไม่ควรปฏิเสธ ระบุหรือเพิกถอนใบอนุญาต

ผลการวินิจฉัยของผู้บริหารระบบภายใต้กระบวนการพิจารณาอุทธรณ์จะถือเป็นที่สุด เว้นแต่ ผู้อุทธรณ์ (ผู้สมัครหรือผู้ที่ได้รับใบอนุญาต) จะร้องขอให้มีการดำเนินการตัดสินอย่างเป็นทางการ เพื่อทบทวนการตัดสินใจอีกครั้ง ซึ่งจะดำเนินการตามระเบียบปฏิบัติของกระทรวงเกษตรของสหรัฐฯ ว่าด้วยการพิจารณาคดีอย่างเป็นทางการ (USDA's Rules of Practice Governing Formal Adjudicatory Proceedings, 7 CFR part 1 subpart H)

หากผู้สมัครหรือผู้ที่ได้รับใบอนุญาตไม่ได้ร้องขอให้ผู้บริหารระบบเริ่มต้นกระบวนการพิจารณาคดีอย่างเป็นทางการภายใน ๓๐ วันหลังจากการพิจารณาคำตัดสินที่เห็นว่าไม่ถูกต้องของผู้บริหารระบบของ AMS การพิจารณาคดีดังกล่าวจะถือเป็นที่สุด

(๓) การอุทธรณ์คำตัดสินของ USDA สำหรับมลรัฐหรือชนเผ่า มลรัฐหรือชนเผ่าอาจยื่นอุทธรณ์การปฏิเสธแผนควบคุมการผลิตกัญชาที่เสนอไปยัง USDA หรือการระบุหรือเพิกถอนแผนที่ได้รับอนุมัติจาก USDA (ส่วนนี้ใช้สำหรับกรณีที่รัฐบาลระดับมลรัฐหรือชนเผ่าเท่านั้น ไม่สามารถใช้กับบุคคลที่อยู่ภายใต้แผนของมลรัฐหรือชนเผ่า)

ในกรณีนี้ USDA จะหารือกับรัฐบาลระดับมลรัฐและชนเผ่าเพื่อช่วยให้มั่นใจว่าร่างแผนที่เสนอมา เป็นไปตามข้อกำหนดทางกฎหมายและข้อกำหนดของแผนที่ได้รับอนุมัติแล้วนั้นได้รับการตรวจสอบดูแลและบังคับใช้โดยมลรัฐและชนเผ่า อย่างไรก็ตาม หากแผนของมลรัฐหรือชนเผ่าที่เสนอไปถูกปฏิเสธ หรือแผนที่มียุทธการระบุหรือถูกยกเลิก คำตัดสินนั้นอาจมีการอุทธรณ์ได้

หากผู้บริหารระบบของ AMS เห็นชอบต่อการอุทธรณ์ของมลรัฐหรือชนเผ่าเกี่ยวกับการแผนควบคุมการผลิตที่ถูกปฏิเสธ มลรัฐหรือชนเผ่านั้นก็ยังสามารถนำแผนควบคุมการผลิตที่เสนอไปใช้ปฏิบัติได้ แต่หากผู้บริหารระบบของ AMS ปฏิเสธคำอุทธรณ์ ผู้ผลิตที่อยู่ในเขตมลรัฐหรือชนเผ่าที่การอุทธรณ์ถูกปฏิเสธอาจต้องขอใบอนุญาตการผลิตกัญชาภายใต้แผนการของ USDA ในทำนองเดียวกัน หากการอุทธรณ์เรื่องการถูกยกเลิกแผนของมลรัฐหรือชนเผ่าที่ถูกปฏิเสธ ผู้ผลิตที่อยู่ในเขตมลรัฐหรือชนเผ่าที่ได้รับผลกระทบจากการถูกปฏิเสธอาจยื่นขอใบอนุญาตการผลิตภายใต้แผนของ USDA

ทั้งนี้ การยื่นอุทธรณ์การระบุหรือยกเลิกแผนผลิตของมลรัฐหรือรัฐบาลชนเผ่า จะต้องมีการอธิบายเหตุผลของการอุทธรณ์ และต้องยื่นภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ในจดหมายแจ้งเตือนการระบุหรือยกเลิก หรือภายใน ๓๐ วันทำการ นับจากวันที่ได้รับการแจ้ง แล้วแต่อย่างใดจะมาถึงทีหลัง เพื่อให้ผู้อุทธรณ์มีเวลาเพียงพอสำหรับการรวบรวมข้อมูลที่จำเป็นในการยื่นอุทธรณ์

๔. การค้าระหว่างมลรัฐ (Interstate Commerce)

ในกฎระเบียบนี้ไม่มีข้อห้ามสำหรับการค้าขายกัญชาในระหว่างมลรัฐ และภายใต้กฎระเบียบนี้และตามกฎหมายฟาร์มบิล ๒๐๑๔ ไม่มีกฎระเบียบที่ห้ามการขนย้ายหรือขนส่งกัญชาผ่านมลรัฐหรือเขตชนเผ่า

๕. การเผยแพร่ (Outreach)

ส่วนหนึ่งของกระบวนการจัดทำกฎระเบียบนี้ USDA ได้เข้าไปมีส่วนร่วมในการหารือกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในอุตสาหกรรมจำนวนมาก รวมถึงการประชุมมลรัฐและกลุ่มชนเผ่าต่างๆ และผู้แทนองค์กรอุตสาหกรรม กลุ่มและบุคคลที่มีประสบการณ์ในอุตสาหกรรมกัญชง และตัวแทนของผู้บังคับใช้กฎหมาย

นอกจากนี้ USDA ยังจัดให้มีการประชุมเพื่อรับฟังเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๒ ซึ่งมีผู้เข้าร่วมมากกว่า ๒,๑๐๐ คน และรวบรวมความคิดเห็นจากผู้อภิปรายซึ่งเป็นตัวแทนของมลรัฐ ชนเผ่า ผู้ผลิต ผู้ใช้ผลิตภัณฑ์ องค์กรเกี่ยวกับกัญชง และอื่นๆ จำนวน ๔๖ คน

ตามบทบัญญัติของฟาร์มบิล ๒๐๑๘ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรแห่งสหรัฐฯ ได้รับการมอบอำนาจให้พัฒนากฎระเบียบและแนวทางปฏิบัติโดยการปรึกษาหารือกับอัยการสูงสุด นอกจากนี้ USDA จะส่งรายงานประจำปีเกี่ยวกับความคืบหน้าของการจัดทำกฎระเบียบกัญชงภายใต้รัฐบัญญัติฟาร์มบิล ๒๐๑๘ ต่อคณะกรรมการด้านการเกษตรของสภาผู้แทนราษฎร และคณะกรรมการด้านการเกษตร โภชนาการ และการป่าไม้ของวุฒิสภา

๖. การเป็นโมฆะ (Severability)

ร่างระเบียบสุดท้ายนี้มีข้อกำหนดเรื่องการแยกส่วนซึ่งเป็นข้อกำหนดมาตรฐานในกฎระเบียบ โดยระบุว่าหากพบว่าบทบัญญัติของส่วนที่ ๙๙๐ ไม่ถูกต้องส่วนที่เหลือจะไม่ได้รับผลกระทบ

อนึ่ง ร่างระเบียบสุดท้ายนี้ จะใช้ควบคุมการผลิตกัญชงภายใต้กฎหมายฟาร์มบิล ๒๐๑๘ โดยจะไม่ส่งผลกระทบต่อการผลิตกัญชงที่ได้รับอนุญาตภายใต้กฎหมายฟาร์มบิลปี ๒๐๑๔ ซึ่งยังคงเป็นไปตามข้อกำหนดของกฎหมายฟาร์มบิล ๒๐๑๔ ต่อไป ไปจนกว่าจะหมดอายุในเดือนที่ ๑๒ หลังจากวันที่กฎระเบียบใหม่นี้มีผลบังคับใช้

๗. ต้นทุนและผลตอบแทน

- **ค่าธรรมเนียม** ปัจจุบันการผลิตภายใต้กฎหมายฟาร์มบิล ๒๐๑๔ มลรัฐและเขตชนเผ่าคิดค่าธรรมเนียมในการขอใบอนุญาตจากผู้ผลิตรายละ ๑,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ ซึ่ง USDA จะยังคงค่าธรรมเนียมสำหรับผู้ขอใบอนุญาตภายใต้ USDA ในอัตราเดียวกันนี้

- **รายได้** จากการประมาณการรายได้ทั้งหมดจากการผลิตและจำหน่ายผลิตภัณฑ์กัญชง (ดอก เส้นใยและเมล็ด) ของมหาวิทยาลัยเคนตักกี้ระบุว่า ประมาณการรายได้ต่ำสุดที่ผู้ผลิตควรได้รับจะอยู่ที่ ๒,๔๔๓ เหรียญสหรัฐ/เอเคอร์ (ประมาณ ๒๘,๙๖๘ บาท/ไร่) และประมาณการสูงสุดจะได้ถึง ๒๕,๖๘๒ เหรียญสหรัฐ/เอเคอร์ (ประมาณ ๓๐๔,๕๓๐ บาท/ไร่) โดยรายได้ส่วนใหญ่จะมาจากการจำหน่ายดอก ซึ่งราคาจำหน่ายจะอยู่ระหว่าง ๓.๕ - ๓๐ เหรียญสหรัฐ/ปอนด์ (ประมาณ ๒๓๑ - ๑,๙๘๐ บาท/กิโลกรัม) รายละเอียดตาม ตารางที่ ๑

- **ต้นทุนการผลิต** จากการประมาณการของมหาวิทยาลัยเคนตักกี้ ระบุว่าต้นทุนการผลิตผันแปรของกัญชงจะอยู่ที่ประมาณ ๑๙,๔๒๑ เหรียญสหรัฐ/เอเคอร์ (ประมาณ ๒๓๐,๒๘๙ บาท/ไร่) รายละเอียดตาม ตารางที่ ๒

- **ผลตอบแทนเหนือต้นทุนผันแปร** เมื่อนำประมาณการรายได้สูงสุด ๒๕,๖๘๒ เหรียญสหรัฐ/เอเคอร์หักด้วยต้นทุนผันแปร ๑๙,๔๒๑ เหรียญสหรัฐ/เอเคอร์ ผู้ผลิตจะได้กำไรเหนือต้นทุนผันแปร ๖,๒๖๑ เหรียญสหรัฐ/เอเคอร์ (ประมาณ ๗๔,๒๔๑ บาท/ไร่) ทั้งนี้ ยังไม่นำต้นทุนคงที่มาคำนวณ

ตารางที่ ๑ ประมาณการรายได้จากการผลิตและจำหน่ายผลผลิตจากกัญชง

Table 1. Estimated gross revenue per planted acre to producers of hemp products							
Product	Planted acre	Low yield/acre	High yield/acre	Low price/lb.	High price/lb.	Low gross revenue	High gross revenue
Flowers	2/3	1,000	1,200	\$ 3.50	\$ 30.00	\$ 2,333	\$ 24,000
Fiber	1/6	2,000	11,000	\$ 0.07	\$ 0.67	\$ 23	\$ 1,228
Grain	1/6	800	1,600	\$ 0.65	\$ 1.70	\$ 87	\$ 453
Estimated gross revenue received by producers per acre of hemp						\$ 2,443	\$ 25,682
Sources: Vote Hemp; University of Kentucky, Industrial Hemp Budget 2019; Kentucky Department of Agriculture; Congressional Research Service, Defining Hemp: A Fact Sheet.							

ตารางที่ ๒ ประมาณการผลตอบแทนเหนือต้นทุนผันแปรจากการผลิตและจำหน่ายผลผลิตจากกัญชง

Table 2. Variable costs per acre to producers of hemp products			
Product	Variable costs	Planted acre	Variable costs weighted by planted acre portion
Flowers	\$ 28,638	2/3	\$ 19,092
Fiber	\$ 1,077	1/6	\$ 180
Grain	\$ 898	1/6	\$ 150
Total			\$ 19,421
Source: University of Kentucky, Industrial Hemp Budget 2019.			

๘. ประมาณการพื้นที่และจำนวนผู้ผลิต

ในปี ๒๕๖๒ คาดว่าจะมีพื้นที่ปลูกประมาณ ๑๕๕,๖๘๘ เอเคอร์ (ประมาณ ๓๙๓,๘๙๑ ไร่) และผู้ผลิตที่ได้รับใบอนุญาตประมาณ ๖,๗๘๗ ราย

Table 3. Number of producer licenses and planted acreage, 2016-2019e				
	2016	2017	2018	2019e
Number of licenses	817	1,456	3,543	6,787
Planted acres	9,649	25,723	77,844	155,688

ที่มา : <https://www.ams.usda.gov/rules-regulations/hemp>
<https://www.federalregister.gov/documents/2019/10/31/2019-23749/establishment-of-a-domestic-hemp-production-program>

ฝ่ายเกษตร ประจำสถานกงสุลใหญ่ ณ นครลอสแอนเจลิส
 พฤศจิกายน ๒๕๖๒