

## สหรัฐอเมริกาปรับปรุงระเบียบการประมงเพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขัน



เมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ประธานาธิบดีโดนัลด์ทรัมป์ ได้ลงนามในคำสั่งผู้บริหาร (Executive Order) เรื่อง การส่งเสริมความสามารถในการแข่งขันของอาหารทะเลและการเติบโตทางเศรษฐกิจของสหรัฐอเมริกา โดยเน้นด้านการปรับปรุงกระบวนการอนุญาตการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และการต่อต้านกับการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (IUU) และให้สำนักงานบริหารภาคพื้นทะเลและบรรยากาศแห่งสหรัฐอเมริกา (National Oceanic Atmospheric Administration : NOAA) เป็นหน่วยงานหลักด้านออกใบอนุญาตการทำประมงนอกชายฝั่ง โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

### ๑. วัตถุประสงค์

แม้สหรัฐฯ จะมีทรัพยากรทางน้ำที่อุดมสมบูรณ์ แต่ยังคงต้องพึ่งพาการนำเข้าอาหารทะเลถึงร้อยละ ๘๕ ของอาหารทะเลที่บริโภคภายในประเทศ ในขณะเดียวกันสหรัฐฯ เห็นว่าการทำประมงที่ผิดกฎหมายและการค้าที่ไม่เป็นธรรมได้ทำลายความยั่งยืนของแหล่งผลิตอาหารทะเลทั้งของสหรัฐฯ และของโลก ดังนั้น จึงจำเป็นต้องปรับปรุงระเบียบการประมงเพื่อส่งเสริมความสามารถในการแข่งขันของอาหารทะเลและการเติบโตทางเศรษฐกิจของสหรัฐฯ รวมถึงสร้างความมั่นคงด้านอาหาร จัดหาอาหารทะเลที่ปลอดภัยต่อสิ่งแวดล้อมและยั่งยืน สนับสนุนแรงงานอเมริกัน โดยมุ่งเน้นการปรับปรุงความโปร่งใสและประสิทธิภาพของการตรวจสอบด้านสิ่งแวดล้อมเพื่อเพิ่มความรวดเร็วในการอนุญาตการทำประมง และการต่อต้านการทำประมงที่ผิดกฎหมาย

### ๒. นโยบาย

- (๑) ระบุและยกเลิกระเบียบที่ล้าสมัยและไม่จำเป็น ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อชาวประมงและผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำของสหรัฐฯ
- (๒) เพิ่มความเข้มงวดในด้านการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม
- (๓) ดูแลกองทุนสาธารณะ เวลาและทรัพยากรของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และหลีกเลี่ยงกระบวนการอนุญาตที่ซ้ำซ้อน สิ้นเปลือง หรือไม่ครอบคลุม
- (๔) อำนวยความสะดวกโครงการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำด้วยความโปร่งใสของกฎระเบียบและการวางแผนยุทธศาสตร์ระยะยาว
- (๕) ปกป้องชุมชนและรักษาสภาพแวดล้อมทางน้ำ
- (๖) ดำเนินการค้าผลิตภัณฑ์อาหารทะเลที่เป็นธรรมซึ่งกันและกัน
- (๗) รักษามาตรฐานอาหารทะเลนำเข้าตามข้อกำหนดด้านความปลอดภัยของอาหารเช่นเดียวกับผลิตภัณฑ์ที่ผลิตในประเทศ

### ๓. มาตรการ ๘ ประการ

(๑) การขจัดอุปสรรคต่อการทำประมงของสหรัฐฯ โดยพิจารณายกเลิกกฎระเบียบที่ล้าสมัยและไม่จำเป็น โดยภายใน ๑๘๐ วันหลังวันออกคำสั่งผู้บริหารนี้ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์จัดทำข้อเสนอเพื่อลดภาระและอุปสรรคในการทำประมงภายในประเทศ (เช่น ระเบียบ คำสั่ง ข้อเสนอแนะ) โดยรวบรวมจากสภาการจัดการประมงใน ๘ ภูมิภาค และให้จัดทำข้อเสนอการเริ่มดำเนินการตามข้อเสนอแนะให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปีนับจากวันที่ออกคำสั่ง

ผู้บริหารนี้ โดยให้กระทรวงพาณิชย์ประเมินผลข้อเสนอแนะและปรับปรุงกฎระเบียบให้สอดคล้องตามอำนาจที่กฎหมายกำหนด

(๒) การเพิ่มความเข้มงวดกับการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้การควบคุม โดยภายใน ๙๐ วันหลังจากวันออกคำสั่งผู้บริหารนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ดำเนินการผ่านหน่วยงาน NOAA ในการร่างกฎระเบียบเพิ่มเติมเพื่อแจ้งให้ FAO ปรับปรุงในข้อตกลงองค์การอาหารและการเกษตรแห่งสหประชาชาติว่า ด้วยมาตรการควบคุมทางท่าเรือของรัฐในการป้องกัน ยับยั้งและกำจัดการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้การควบคุม (Port State Measures to Prevent, Deter, and Eliminate Illegal, Unreported, and Unregulated Fishing) ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๙ นอกจากนี้ ผู้บริหารระดับรัฐมนตรีหลายหน่วยงานจะเพิ่มความร่วมมือและส่งเสริมกิจกรรมระหว่างรัฐบาลและความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อต่อสู้ IUU

(๓) การจัดอุปสรรคในการอนุญาตการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ สำหรับโครงการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำที่ต้องมีการประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และกระบวนการออกใบอนุญาตต้องเกี่ยวข้องกับหน่วยงานรัฐบาลกลางตั้งแต่ ๒ หน่วยงานขึ้นไป โดยให้เร่งกระบวนการออกใบอนุญาตเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำให้แล้วเสร็จภายใน ๒ ปี นับตั้งแต่วันที่แจ้งการประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมจนถึงวันที่ออกบันทึกการตัดสินใจ โดยใช้ระบบการตัดสินใจของรัฐบาลกลางเพียงแห่งเดียว หรือ One Federal Decision และมอบให้ NOAA เป็นหน่วยงานหลักในการทบทวนด้านสิ่งแวดล้อมและตัดสินใจอนุมัติโครงการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำที่ตั้งอยู่นอกน่านน้ำของมลรัฐหรือดินแดนในเขตการปกครองใดๆ และอยู่ในเขตเศรษฐกิจพิเศษของสหรัฐอเมริกา ทั้งนี้ ภายใน ๙๐ วัน หน่วยงาน US Army Corps of Engineers (USACE) จะต้องจัดทำข้อเสนอกระบวนการขอใบอนุญาตการเพาะเลี้ยงสัตว์และพืชในน้ำแห่งชาติเพื่อนำไปทำประชาพิจารณ์

(๔) การกำหนดพื้นที่ที่มีโอกาสในการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ภายใน ๑ ปีหลังคำสั่งผู้บริหารนี้ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ โดยการหารือกับหัวหน้าหน่วยงานอื่นๆ กำหนดพื้นที่ทางภูมิศาสตร์ที่มีศักยภาพสำหรับการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในเชิงพาณิชย์อย่างน้อย ๒ แห่ง และเพิ่มอีก ๒ แห่งในอีก ๔ ปีข้างหน้า พร้อมให้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมให้แล้วเสร็จภายใน ๒ ปีหลังจากการกำหนดพื้นที่ที่มีศักยภาพดังกล่าว

(๕) การปรับปรุงความโปร่งใสด้านกฎระเบียบการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ด้วยการกำหนดให้วิธีการขอรับใบอนุญาตการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำจากหน่วยงานของรัฐบาลกลางมีความโปร่งใสมากขึ้น โดยภายใน ๒๔๐ วัน หน่วยงาน NOAA จะจัดทำเอกสารข้อเสนอแนะด้านกฎระเบียบต่างๆ ของรัฐบาลกลางที่เกี่ยวข้องกับการขอใบอนุญาตและความช่วยเหลือต่างๆ ของรัฐบาลกลาง และจะนำไปเผยแพร่บนเว็บไซต์ของ NOAA และให้มีการปรับปรุงข้อแนะนำดังกล่าวอย่างน้อย ๑ ครั้งในทุกๆ ๑๘ เดือน

(๖) การปรับปรุงแผนพัฒนาการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำแห่งชาติ ภายใน ๑๘๐ วันหลังคำสั่งผู้บริหารนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตร และกระทรวงพาณิชย์ จะหารือร่วมกับคณะอนุกรรมการร่วมการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ (Joint Subcommittee on Aquaculture) เพื่อพิจารณาความเห็นชอบในการปรับปรุงแผนพัฒนาการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำแห่งชาติ (National Aquaculture Development Plan) เพื่อส่งเสริมการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในประเทศ และปรับปรุงประสิทธิภาพและความสามารถในการคาดการณ์ด้านการอนุญาตการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ รวมถึงการอนุมัติโครงการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำที่ตั้งอยู่นอกน่านน้ำของมลรัฐหรือดินแดนในเขตการปกครองใดๆ และภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษของสหรัฐอเมริกา หลังจากนั้นจะมีการพิจารณาว่าควรหรือไม่ที่จะมีการปรับปรุงอย่างน้อย ๑ ครั้งในทุกๆ ๓ ปี

(๓) การส่งเสริมสุขภาพสัตว์น้ำ ภายใน ๓๐ วันหลังการประกาศคำสั่งผู้บริหารนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรแห่งสหรัฐฯ จะหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาว่าเห็นควรหรือไม่ที่จะยกเลิกแผนสุขภาพสัตว์น้ำแห่งชาติปี ๒๕๕๑ และยกร่างแผนสุขภาพสัตว์น้ำแห่งชาติฉบับใหม่ขึ้นมาแทน โดยแผนฉบับใหม่จะให้เพิ่มเติมข้อมูลเกี่ยวกับการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ซึ่งรวมถึงโครงการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำที่ตั้งอยู่นอกน่านน้ำของมลรัฐหรือดินแดนในปกครองใดๆ และภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษของสหรัฐฯ และจะรวมกลยุทธ์การจัดการความเสี่ยง หากเห็นชอบก็จะต้องยกร่างแผนใหม่ให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วันหลังจากวันออกคำสั่งผู้บริหารนี้ และหากแผนใหม่ได้รับการอนุมัติก็จะให้มีการพิจารณาปรับปรุงทุกๆ ๒ ปี

(๔) การค้าอาหารทะเลระหว่างประเทศ ภายใน ๓๐ วันหลังวันออกคำสั่งผู้บริหารนี้ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์จัดตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อการค้าอาหารทะเล (Seafood Trade Task Force) ซึ่งประกอบด้วยผู้บริหารระดับรัฐมนตรีหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย และภายใน ๙๐ วันหลังจากวันออกคำสั่งผู้บริหาร คณะทำงานชุดนี้จะต้องให้คำแนะนำแก่คณะผู้แทนการค้าของสหรัฐฯ เพื่อเตรียมความพร้อมเกี่ยวกับกลยุทธ์การค้าอาหารทะเลเพื่อการเข้าถึงตลาดต่างประเทศผ่านนโยบายการค้าและการเจรจา ซึ่งจะรายงานต่อไปยังประธานาธิบดีภายใน ๙๐ วันหลังจากวันที่ได้รับรายงาน

#### ๔. ผลกระทบและข้อคิดเห็น

เนื่องจากส่วนหนึ่งของคำสั่งผู้บริหารนี้ สหรัฐอเมริกาจะร่างข้อเสนอเพื่อให้ FAO เพิ่มความเข้มงวดของระเบียบในการตรวจสอบการทำประมง IUU ภายในต้นเดือนสิงหาคม ๒๕๖๓ ดังนั้น ไทยควรติดตามระเบียบเพิ่มเติมดังกล่าวอย่างใกล้ชิด และเพิ่มความเข้มงวดในการบังคับใช้กฎหมายการประมงของไทย เพื่อป้องกันการถูกประกาศให้เป็นประเทศที่ถูกเตือน หรือประเทศที่ไม่ให้ความร่วมมือในการต่อต้านการทำประมง IUU ซึ่งจะมีผลกระทบต่อการส่งออกสินค้าประมงของไทยไปยังตลาดสหรัฐอเมริกา

นอกจากนี้ คำสั่งผู้บริหารส่วนใหญ่เน้นในเรื่องประมงนอกชายฝั่งหรือประมงพาณิชย์ โดยให้มีการอนุมัติโครงการประมงที่รวดเร็วขึ้นซึ่งจะส่งผลให้สหรัฐฯ เข้ามามีบทบาทในการประมงนอกชายฝั่งมากขึ้น จึงเป็นไปได้ว่าสหรัฐฯ อาจเพิ่มความกดดันในเรื่องการบังคับใช้กฎหมายกับประเทศต่างๆ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันอีกด้วย

ที่มา:

[https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/executive-order-promoting-american-seafood-competitiveness-economic-growth/?utm\\_source=link&utm\\_medium=header](https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/executive-order-promoting-american-seafood-competitiveness-economic-growth/?utm_source=link&utm_medium=header)

ฝ่ายเกษตร ประจำสถานกงสุลใหญ่ ณ นครลอสแอนเจลิส

พฤษภาคม ๒๕๖๓