



## การประชุมรัฐมนตรีเกษตรกลุ่ม G20: สหรัฐอเมริกาแสดงความมุ่งมั่นการเปลี่ยนแปลง ระบบการผลิตทางการเกษตรและอาหารเพื่อตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลง สภาพภูมิอากาศและความยั่งยืน



นาย Tom Vilsack รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรแห่งสหรัฐอเมริกา (USDA) ได้กล่าวสุนทรพจน์ในช่วงพิธีเปิดการประชุมรัฐมนตรีเกษตรกลุ่ม G20 ซึ่งจัดขึ้นในระหว่างวันที่ 16 - 18 กันยายน 2564 ที่เมืองฟลอเรนซ์ ประเทศอิตาลี โดยได้เน้นย้ำถึงความมุ่งมั่นของสหรัฐอเมริกาในการเข้าไปมีส่วนร่วมในระดับนานาชาติในด้านการเกษตร และความร่วมมือในด้านสภาพภูมิอากาศ ความมั่นคงด้านอาหาร นวัตกรรมทางด้านการเกษตร และการบูรณาการระดับโลกที่ใกล้ชิดยิ่งขึ้นผ่านทางการค้า รวมทั้งแนวโน้มการปรับเปลี่ยนหลักการพื้นฐานของระบบการผลิตด้านการเกษตรและอาหารของสหรัฐอเมริกาเพื่อตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและความยั่งยืน

ในการประชุมครั้งนี้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรแห่งสหรัฐอเมริกาและรัฐมนตรีเกษตรของกลุ่ม G20 ได้ร่วมหารือกันเพื่อสร้างฉันทามติเกี่ยวกับข้อกังวลร่วมด้านต่างๆ เพื่อที่จะนำไปเสนอต่อที่ประชุมสุดยอดผู้นำกลุ่ม G20 ปี 2021 (G20 Leaders' Summit 2021) ซึ่งจะจัดขึ้นที่กรุงโรม ประเทศอิตาลี ในระหว่างวันที่ 30-31 ตุลาคม 2564 เป็นการล่วงหน้า





อนึ่ง สมาชิกของกลุ่ม G20 ประกอบด้วยสมาชิก 19 ประเทศ และสหภาพยุโรป ซึ่งมีส่วนแบ่งประชากรคิดเป็นร้อยละ 60 ของประชากรโลก มีสัดส่วน GDP คิดเป็นร้อยละ 80 ของ GDP รวมทั่วโลก และสัดส่วนการส่งออกคิดเป็นร้อยละ 75 ของการส่งออกทั่วโลก

สำหรับสาระสำคัญของท่าทีของสหรัฐอเมริกาในด้านความร่วมมือในด้านสภาพภูมิอากาศ ความมั่นคงด้านอาหาร นวัตกรรมทางการเกษตรที่ประกาศในที่ประชุมรัฐมนตรีเกษตรกลุ่ม G20 สรุปได้ดังนี้

#### ❖ ประชาคมโลกต้องการความร่วมมือในการเผชิญความท้าทายและสร้างความยั่งยืน

ในคำกล่าวสุนทรพจน์ของนาย Vilsack ได้ระบุว่า โลกยังคงต่อสู้กับการระบาดใหญ่ของโควิด-19 และผลกระทบทั้งทางสังคมและเศรษฐกิจ จากสถานการณ์ทั่วโลกในปัจจุบันตอกย้ำความต้องการให้ประชาคมโลกหันมาร่วมมือกันและดำเนินการอย่างเร่งด่วนและรอบด้านเพื่อยุติความหิวโหยและความยากจน เผชิญหน้ากับความท้าทายของการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่เพิ่มขึ้น และสร้างระบบอาหารที่ยั่งยืน มีความเสมอภาคและความยืดหยุ่นมากขึ้น พร้อมกับเน้นย้ำว่า “เราไม่ได้สืบทอดมรดกโลกนี้มาจากบรรพบุรุษของเรา แต่เรายืมมันจากลูกหลานของเรา” ดังนั้น เราจะลุกขึ้นมาเพื่อเผชิญกับความท้าทายในการสร้างความยั่งยืนอย่างต่อเนื่องให้แก่โลก ประชาชน และชีวิตและการดำรงชีวิตของผู้ผลิตทางการเกษตรกันอย่างไร ถึงเวลาแล้วที่จะต้องหันไปดูแลหลักการพื้นฐานด้านการผลิต การกระจายและการค้าสินค้าอาหาร เส้นใย อาหาร สัตว์ และพลังงาน





## ❖ การวิจัยและพัฒนา และระบบเศรษฐกิจหมุนเวียนเป็นปัจจัยสำคัญของการสร้างความเติบโตอย่างยั่งยืน

นาย Vilsack ให้ข้อคิดเห็นต่อไปว่า การทำให้การผลิตอาหารเพื่อเลี้ยงประชากรโลกที่กำลังเพิ่มขึ้นประสบความสำเร็จได้อย่างยั่งยืนนั้น จำเป็นจะต้องขยายการผลิตพร้อมไปกับการลดผลกระทบต่อฐานทรัพยากรธรรมชาติ การเพิ่มผลผลิตให้มากขึ้นโดยใช้ทรัพยากรและสร้างมลพิษให้น้อยลง จะต้องมุ่งเน้นไปที่การพัฒนาและปรับเปลี่ยนวิธีการปฏิบัติทางการเกษตรไปใช้วิธีการใหม่ๆ

ดังนั้น การตั้งเป้าหมายการเติบโตของการผลิตที่ยั่งยืน จะต้องลงทุนในด้านการวิจัยและพัฒนาทางการเกษตรเพื่อส่งเสริมการใช้ทรัพยากรธรรมชาติทางการเกษตรอย่างมีประสิทธิภาพ และรู้เท่าทันสภาพภูมิอากาศที่ชาญฉลาดมากขึ้น การใช้ประโยชน์จากนวัตกรรมและวิทยาศาสตร์ รวมถึงเทคโนโลยีชีวภาพจะเป็นการเพิ่มเครื่องมือให้แก่เกษตรกร ชาวประมง ป่าไม้ และผู้ผลิตอื่นในการสร้างความยั่งยืนและความยืดหยุ่นของระบบอาหารให้ดีขึ้นทั้งระบบ

อย่างไรก็ตาม นวัตกรรมไม่ได้เป็นเพียงแค่วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเท่านั้น แต่ยังรวมถึงการยอมรับระบบเศรษฐกิจหมุนเวียน (circular economy) และแนวทางตลาดที่มุ่งเน้นความยั่งยืน นอกจากนี้ยังเกี่ยวกับระบบและวิธีการปฏิบัติที่ดีของเกษตรกร ผู้บริโภค ชุมชน ตลอดจนประชาคมโลก

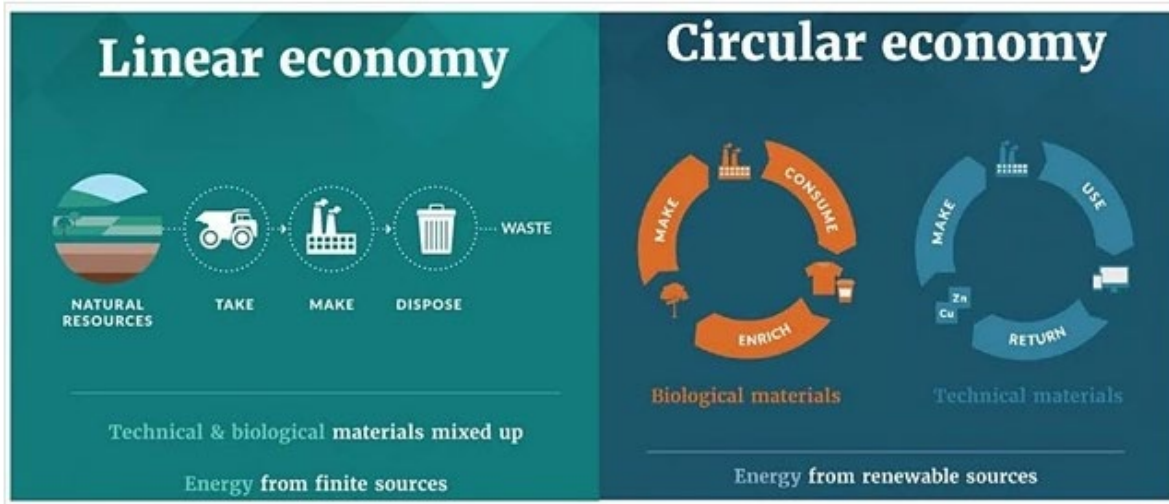
## ❖ บทบาทของ USDA: การปรับเปลี่ยนแนวคิดใหม่ของระบบการเกษตรและอาหารเพื่อความยั่งยืน

นาย Vilsack ได้แบ่งปันแนวคิดในการปรับเปลี่ยนระบบการผลิตทางการเกษตรและอาหารของสหรัฐอเมริกา เพื่อตอบสนองต่อปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสร้างความยั่งยืน ดังนี้

➤ **ส่งเสริมแนวทางการปฏิบัติทางการเกษตรที่เป็นมิตรต่อสภาพภูมิอากาศ** ปัจจุบัน USDA กำลังหาแนวทางในการเพิ่มอาสาสมัครที่ยอมรับแนวทางการปฏิบัติทางการเกษตรที่เป็นหัวใจของการแก้ปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและส่งเสริมความยั่งยืน ผ่านวิธีการหลายรูปแบบทั้งด้านการวิจัย การเผยแพร่ข้อมูลและการศึกษา การสร้างสิ่งจูงใจเพื่อการอนุรักษ์สำหรับเกษตรกรและชาวป่าไม้ผ่านโปรแกรมต่างๆ และการสนับสนุนตลาดใหม่ๆ สำหรับภาคเกษตรที่มีการผลิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

**สนับสนุนระบบเศรษฐกิจหมุนเวียน** ส่วนหนึ่งของการปรับเปลี่ยนแนวคิดใหม่ของระบบการเกษตรและอาหารของสหรัฐอเมริกา คือ การปรับเปลี่ยนจากระบบเศรษฐกิจเชิงเส้น (linear economy) ไปสู่เศรษฐกิจหมุนเวียน circular (economy) ซึ่งไม่เพียงแต่การนำมาและการใช้ทรัพยากรที่ใช้แล้วหมดไป (finite resource) เท่านั้น แต่ยังมีการสร้างชิ้นใหม่ที่ยั่งยืน ซึ่งต่างจากรูปแบบเศรษฐกิจดั้งเดิมแบบเชิงเส้น (linear Economy) ที่มุ่งการใช้ทรัพยากรในกระบวนการผลิต การอุปโภคบริโภค และการกำจัดขยะและของเสียจากผลิตภัณฑ์เท่านั้น





ในด้านภาคการผลิต ปัจจุบันมีเกษตรกร ผู้เลี้ยงสัตว์และชาวป่าไม้ของสหรัฐอเมริกาหลายรายได้ดำเนินการเพื่อปูทางการปฏิบัติและแสดงให้เห็นถึงประโยชน์ของการปฏิบัติทางการเกษตรเพื่อการฟื้นฟูในรูปแบบต่างๆ ได้แก่

- ปรับปรุงสุขภาพดินเพื่อเพิ่มการกักเก็บคาร์บอนและลดการชะล้างสารอาหารในดิน
- ปลูกพืชที่ช่วยปรับปรุงไนโตรเจนและสร้างชีวมวล (biomass)
- การนำกลับมาใช้ใหม่ (reusing) และบำบัด (recycle) น้ำและน้ำเสีย
- การแปลงของเสียจากปศุสัตว์ไปเป็นพลังงานด้วยกระบวนการย่อยสลายแบบ methane

digestion



การพัฒนาระบบ methane digestion ในมลรัฐแคลิฟอร์เนีย





ทั้งนี้ การสนับสนุนและกระตุ้นการปฏิบัติดังกล่าวไม่เพียงเพราะว่าเป็นการสร้างโอกาสด้านสิ่งแวดล้อมเท่านั้น แต่เป็นการสร้างโอกาสทางการตลาดด้วยเช่นกันเนื่องจากเป็นสิ่งที่ผู้บริโภคต้องการ และยังเป็นสิ่งที่เกษตรกรและโลกต้องการด้วยเช่นกัน

➤ **ขยายตลาดสินค้าที่ผลิตในรูปแบบที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและความยั่งยืน** USDA กำลังดำเนินการเพื่อขยายตลาดทั้งในประเทศและต่างประเทศสำหรับสินค้าที่ใช้แนวทางการผลิตที่เป็นมิตรกับสภาพอากาศและความยั่งยืน รวมถึงผลิตภัณฑ์ชีวภาพ โดยมุ่งเน้นตลาดสินค้าที่ลดคาร์บอนที่มาจากภาคเกษตร นอกจากนี้ยังดำเนินการเพื่อนำไปสู่โครงสร้างพื้นฐานสีเขียวในชนบทเพื่อเพิ่มพลังงานหมุนเวียนในฟาร์มและจากฟาร์ม ลดการใช้พลังงานและค่าใช้จ่ายในชุมชนชนบท และส่งเสริมการเติบโตของเศรษฐกิจชีวภาพ (bioeconomy)

➤ **สร้างโอกาสและความเท่าเทียม** ในการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว USDA ยังได้ให้ความสนใจเป็นพิเศษกับเกษตรกรขนาดเล็ก เกษตรกรที่ด้อยโอกาส และเกษตรกรและผู้เลี้ยงสัตว์รายใหม่ในการเข้าถึงโครงการอนุรักษ์ต่างๆ นอกเหนือจากผู้ที่เข้าร่วมโครงการในระยะแรกซึ่งได้เริ่มปูทางและดำเนินการเพื่อให้เห็นผลประโยชน์ของการอนุรักษ์การเกษตรต่อเศรษฐกิจการเกษตรและสังคม

➤ **มุ่งเน้นการเปิดตลาดการค้าเสรีและปกป้องสินค้าที่ผลิตแบบยั่งยืนจากอุปสรรคทางการค้าที่ไม่เป็นธรรม** USDA เห็นว่าการปรับสมดุลด้านสิ่งแวดล้อม เศรษฐกิจและสังคมเพื่อความยั่งยืนจะยังไม่สมบูรณ์หากไม่ให้ความสำคัญเรื่องการค้าเสรีและการค้า ตลาดที่มีกลไกการทำงานที่ดีทั้งในระดับท้องถิ่น ระดับภูมิภาคและระดับนานาชาติจะช่วยเสริมสร้างความมั่นคงด้านอาหารและระบบอาหารที่ยั่งยืน และยังเป็นกุญแจสำคัญในการเพิ่มโอกาสของรายได้ การรักษาเสถียรภาพความมั่นคงด้านอาหาร การสร้างความมั่นใจในการเข้าถึงอาหาร การลดการสูญเสียอาหารและขยะอาหาร และการปรับปรุงความหลากหลายของอาหารและโภชนาการ

สหรัฐอเมริกาคาดหวังว่าจะให้มีข้อตกลงการค้าที่จะขจัดอุปสรรคที่ไม่เป็นธรรมต่อการค้าที่ครอบคลุมในเรื่องการบิดเบือนทางการค้ามากที่สุดและเป็นอันตรายต่อสิ่งแวดล้อม เช่น มาตรการอุดหนุนต่างๆ

ปัจจุบันสหรัฐอเมริกา ตระหนักดีว่ามีหลายประเทศที่ร่วมแนวทางการผลิตที่ยั่งยืนและรู้เท่าทันสภาพภูมิอากาศของสหรัฐอเมริกา สิ่งที่สำคัญอย่างมากที่สหรัฐอเมริกาต้องการสนับสนุนคือการพัฒนาตลาดสำหรับผลิตภัณฑ์เหล่านี้ และการป้องกันอุปสรรคทางการค้าและการกีดกันผลผลิตที่มีระบบการผลิตที่ยั่งยืนและเป็นมิตรกับสภาพภูมิอากาศ





## ❖ บทบาทของสมาชิกกลุ่ม G20: โอกาสในการแสดงความมุ่งมั่นต่อการผลิตทางการเกษตรแบบยั่งยืน และการแก้ปัญหาสภาพภูมิอากาศ

นาย Vilsack ได้เชิญชวนให้สมาชิกกลุ่ม G20 และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในระบบอาหาร ใช้โอกาสที่กำลังจะมีขึ้นเร็วๆ นี้ เพื่อแสดงความมุ่งมั่นในการผลิตทางการเกษตรที่ยั่งยืนและหาแนวทางการแก้ไขปัญหาสภาพภูมิอากาศ ดังนี้

1. การเข้าร่วม “กลุ่มพันธมิตรการดำเนินการเพื่อการเติบโตทางการผลิตอย่างยั่งยืนเพื่อความมั่นคงด้านอาหารและการอนุรักษ์ทรัพยากร” (Coalition of Action for Sustainable Productivity Growth for Food Security and Resource Conservation) เนื่องจากในการประชุมสุดยอดระบบอาหาร (Food Systems Summit 2021) ซึ่งจะจัดขึ้นในวันที่ 23 กันยายน 2564 สหรัฐอเมริกาจะนำเสนอต่อที่ประชุมเรื่องกลุ่มความร่วมมือใหม่ดังกล่าวเพื่อช่วยยกระดับการเติบโตด้านการผลิตอย่างยั่งยืนให้เป็นแผนปฏิบัติงานเชิงกลยุทธ์ที่มีความสำคัญเป็นอันดับแรก โดยให้มีการรวมกลุ่มกันและผลักดันการดำเนินการเพื่อการเติบโตทางการผลิตที่บรรลุตามวัตถุประสงค์ทางสังคม เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อม

2. การเข้าร่วมกับสหรัฐอเมริกาและสหรัฐอเมริกาสำหรับเอมิเรตส์เพื่อเป็นส่วนหนึ่งของ “ภารกิจนวัตกรรมทางการเกษตรสำหรับสภาพภูมิอากาศ” (Agricultural Innovation Mission for Climate) หรือ AIM4C ซึ่งจะนำเสนอในที่ประชุมสุดยอดระบบอาหารในวันที่ 24 กันยายน ด้วยเช่นกัน และจะเปิดตัวในที่ประชุม UN Climate Change Conference of the Parties (COP26) ในเดือนพฤศจิกายน 2564 ซึ่งถือว่าเป็นความคิดริเริ่มที่สำคัญในการเร่งนวัตกรรมทางการเกษตรทั่วโลกผ่านการเพิ่มการลงทุนทางการวิจัยและพัฒนาเพื่อนำไปสู่การแก้ปัญหาบนพื้นฐานทางนวัตกรรมและวิทยาศาสตร์เพื่อช่วยให้ภาคการเกษตรลดปัญหาและปรับตัวให้เข้ากับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

ท้ายที่สุดนาย Vilsack ได้เน้นอีกครั้งว่า “เราทำได้และจะสร้างความแตกต่าง ด้วยการเปิดรับและการลงทุนในนวัตกรรมในทุกรูปแบบ การสร้างความมั่นใจว่าผู้มีส่วนได้ส่วนเสียของระบบอาหารทั้งหมดรวมถึงผู้ผลิตทางการเกษตรได้มีส่วนร่วมในการพัฒนาแนวทางแก้ปัญหา การอำนวยความสะดวกทางการค้า และการสร้างพันธมิตรเพื่อจัดการกับปัญหาสิ่งแวดล้อมและสภาพภูมิอากาศ และในฐานะรัฐมนตรีเกษตรกรรมนับเป็นโอกาสอันยิ่งใหญ่ จึงควรรมาทำงานร่วมกันเพื่อคืนโลกให้ลูกหลานในสภาพที่ดีกว่าที่เราเฝ้ามองมา”

ฝ่ายเกษตร ประจำสถานกงสุลใหญ่ ณ นครลอสแอนเจลิส

กันยายน 2564

ที่มา: <https://www.fas.usda.gov/newsroom/highlights-g20-agriculture-ministerial>

<https://www.fas.usda.gov/newsroom/secretary-vilsack-remarks-g20-open-forum-sustainability>

